

Серая книга
Остапа Бендера

совершенно
секретно

ПЕРЕХОД
СЕВЗАПСОЮЗ
КООПЕРАТОР
(б. САН-ГАЛЛИ)

СНАБЖЕНИЕ
ных и кооператив
подсоб
СТЬ

2015 год

Пособие для выявления сомнительных закупок

Редакционная группа проекта

ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ.ОНФ.РФ



ЗА ЧЕСТНЫЕ ЗАКУПКИ.ОНФ.РФ

Предисловие редакции

Известно, что большинство великих людей писали дневники. Эта участь не обошла и Великого комбинатора Остапа Бендера. Его дневник был недавно обнаружен сотрудниками архива города Энска среди документов, полученных из хранилища неостребованных потерянных вещей железнодорожной станции. Сам дневник мало чем отличается от историй, описанных Ильфом и Петровым, однако в него была вложена «Серая книга» – небольшой блокнот, содержащий схемы «сравнительно честного» обогащения за государственный счет.

Великий комбинатор собирал ее несколько лет в ходе своих приключений, опрашивая и выманивая информацию у чиновников различного ранга. Он подробно изучил вопрос незаконных и необоснованных трат государственных средств, способных увеличить благосостояние отдельных лиц.

Все схемы записаны в форме небольших задач о «проблемах кошек», чтобы ни у кого из источников информации не возникло проблем в связи с упоминанием в примерах конкретных закупок. Несмотря на то, что записи относятся к первой половине 20-го века, они могут быть ис-

пользованы и сейчас, с поправкой на новое законодательство и способы проведения государственных закупок.

Мы решили опубликовать эту «Серую книгу» Остапа Бендера, дополнив ее небольшими разъяснениями о том, как могут применяться его схемы в современной действительности и как им противостоять. Безусловно, мы понимаем, что данная книга может быть использована недобросовестными гражданами как инструкция к действиям, но публикуем эту книгу открыто для массового читателя по двум причинам:

1. Все тайное всегда становится явным, а иногда даже материалами уголовных дел.
2. Мы уверены, что в России больше честных людей. Многие из них включатся в работу по выявлению фактов коррупции. И вместе с общественными активистами мы сможем искоренить это зло.

Редакционная группа проекта
«ЗА честные закупки»



Предисловие Остапа Бендера

Сегодня я начинаю свое новое маленькое расследование крупнейшего явления. Его масштаб поражает. Почти в каждом населенном пункте молодой советской республики я встречаю разного рода людей, так похожих на меня по своей сути. Каждый из них хочет свое Рио-де-Жанейро. В стране началась «золотая лихорадка». Молодой советской республике так много надо, что это не может не стать источником собственного небольшого обогащения. Как говорится, от республики не убудет.

Этот новый класс людей зовется чиновник. Нет, это не те, кто сидят в конторе и до пролетарской красноты в глазах пытаются заставить работать экономику страны. И не те, кто выходят на улицы и агитируют словом и делом за новую власть, очередные трудовые подвиги. Это совершенно новый класс людей, которые, искусно притворяясь искренними и честными тружениками государственных учреждений, строго блюдут свои интересы и умудряются сколотить себе баснословное состояние.

Я узнаю их везде по хитрому прищур, которым они встречают тебя при входе в кабинет, по золоченым ручкам, которые они хранят в карманах своих пиджаков, по страху в глазах, когда я представляюсь им оперативным уполномоченным по особо важным делам особых комитетов. Они мой новый ключ к богатству. Быть может, если не все удачно сложится с моими поисками быстрых способов обогащения, я тоже стану чиновником. И тогда те материалы, которые я соберу, станут основой для строительства своего маленького Рио-де-Жанейро в каком-нибудь славном тихом городе.

Все схемы обогащения, которыми пользуются чиновники, достаточно честные, в том смысле, что ими можно пользоваться с разной степенью осторожности. Органы не дремлют и потихоньку учатся выслеживать и выявлять их. В основе любой схемы лежит приказ Госснабзаккома (*Государственного снабженческого и закупочного комитета), по которому все покупки за государственный счет должны быть опубликованы в официальных изданиях. Так как в каждом населенном пункте этих изданий может быть бесчисленное множество, чиновники применяют множество ухищрений. Их я и собираюсь раскрыть.

Возможно, когда-нибудь в далеком будущем все закупки и будут публиковаться в едином журнале, и тогда органам будет проще разобраться в этом вопросе. Но это когда-нибудь, а Рио-де-Жанейро уже ждет.

Я намеренно не упоминаю в примерах конкретные закупки, чтобы не навести случайно на конкретных людей, помогавших мне в расследовании.

Разные сел.-хоз. машины
орудия. Молочный и мелкий
с.-х. инвентарь. Строительный
лесной материал и т. п.
ПРОДАЕТ:
Продукцию с.-х. Кооперации

Малыгина З.
ВИТЕЛЬСТВО
я линия № 265.
5-09-51.
ЕЙБИРЛИГИ",
ЕТ:
шины и
мелкий
тельный
т. п.

арка, Старо-Гостинный Двор, по
оны: 53-65, 4-79-35 и 1-02-12.
ЕДИНЯЕТ ФАБРИ
везда", || Отделочная „Труд“—в Егор
Муравьева || **ОПТОВО-РОЗНИЧНЫЕ МАГА**
де. || в Москве, Егорьевске и Р
ЫРАБАТЫВАЕТ

Термины и определения современных толкований

Перед вами необычный документ. Он является тщательно разработанной инструкцией, с помощью которой вы сможете выявить и обезвредить врагов бюджета нашей родины. Документ четко структурирован, чтобы любой ответственный и даже не очень внимательный сотрудник смог им воспользоваться.

Все схемы содержат следующие пункты:

1. **Уровень скрытности** – определяет сложность выявления схемы:
 - а. Низкий – может быть обнаружена на уровне общей информации о закупке (без открытия и изучения документации). Подходит для начинающих сотрудников служб.
 - б. Средний – может быть обнаружена в процессе изучения документации без привлечения экспертов. Требуеt от сотрудников определенного опыта и знаний в области законодательства о закупках.
 - с. Высокий – может быть обнаружена только при помощи экспертов внутри документации. Требуеt включения в работу большого числа сотрудников.
2. **Краткое описание схемы** – содержит разъяснение о схеме в наиболее общем виде.
3. **Основной урон** – описывает предполагаемые потери нашей страны от действий диверсантов.
4. **Предполагаемые участники схемы** – все потенциальные участники схемы.
5. **Уровень обнаружения схемы** – указывает на конкретные документы или места, откуда начинать поиски схемы.
6. **Как может быть выявлена** – описывает процесс выявления схемы, содержит наиболее общие инструкции.
7. **Как может быть предотвращена** – описывает то, как можно препятствовать схеме.
8. **Особые приметы** – включает в себя комментарии специалистов, которые могут помочь в поиске и раскрытии схем.

Итак, за работу!

Схема I

«Кошачья преданность»

**Как
заработать:**

Заказать конкретную марку, попросив персональную скидку у производителя или эксклюзивного поставщика.

Дано:

Купить молоко для кошки.

Решение:

Молоко, как патроны, не бывает одинаковым. Каждое молоко от каждой конкретной коровы отличается по вкусу, цвету и насыщенности. Приблизительно такие соображения натолкнули меня на эту дивную схему. Дело в том, что при заказе конкретного товара можно заранее обговорить все «детали» с поставщиком данного товара. Что уж говорить о молоке, товаре высшей необходимости для кошки!

А так как всем известно, что кошки – животные привередливые, то кошкам надо давать только определенное молоко, о чем надо заранее договориться с поставщиком этого определенного молока. В документах можно так и написать: «Молоко от такого-то производителя, такого-то места и времени производства».

Эта схема выглядит настолько приличной и некоррупционной, что ее можно с легкостью использовать в разных видах других товаров для кошек. Например, при закупке мяса определённых кур, выращенных на определенном постоянном дворе, при закупке определенных клубков шерсти, с которыми нравится играть кошкам и т.д.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Указание в документации конкретной торговой марки без указания эквивалента.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

1. Ограничение конкуренции на рынках с небольшим кругом поставщиков.
2. Необоснованные закупки роскоши.

Предполагае- мые участники схемы:

Компания, представитель среднего и крупного бизнеса; представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В извещении, в документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление контрактов с указанными точными торговыми наименованиями.

На втором этапе:

1. Уточнение возможности замены товара с выбранным торговым наименованием на эквивалентный (поиск в документе заказа соответствующих ссылок).

**Как предот-
вратить:**

1. Формирование экспертного заключения о невозможности поставки аналогичного по качеству товара.

2. Составление жалобы с обязательным упоминанием отсутствия возможности замены товара на аналогичный и направление ее заказчику и в Федеральную антимонопольную службу (ФАС) с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Часто используется для приобретения конкретных зарубежных марок автомобилей, роскошной мебели.



Схема 2

«Догадайся сам»

**Как
заработать:**

Скрыть часть требований для сторонних заказчиков, тем самым преградив им путь к подаче заявки.

Дано:

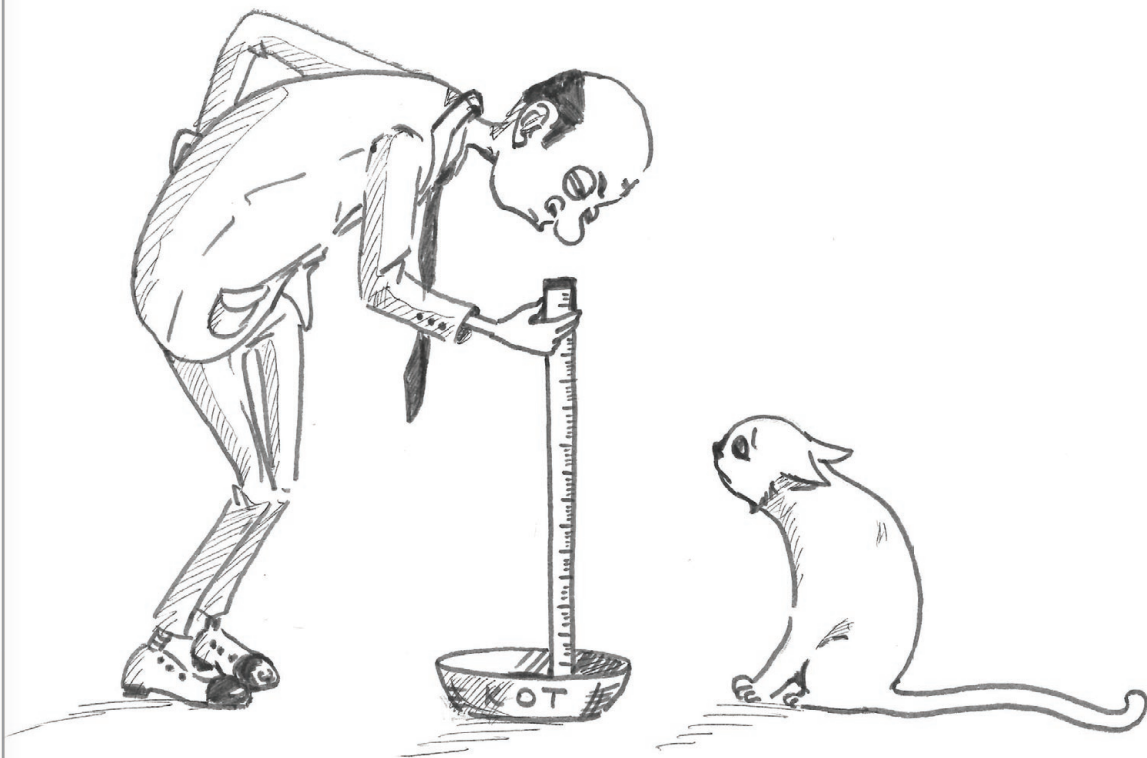
Закупить миски для кошек.

Решение:

Особенностью кошек как класса живых существ является их приверженность традициям. Они любят определенные места в доме, тщательно выбирают себе рацион и трепетно относятся к посуде, из которой едят. Это позволяет нам заключить, что закупка мисок для кошек может стать непростой задачей, с которой справится только доверенный во всех смыслах подрядчик.

Какой должна быть миска для кошки? Ее размер, вес, высота бортика, материал, из которого она изготовлена – все имеет свое значение и цену. А что если все эти данные скрыть? Или попросту забыть и написать в заявке, что требуется закупка кошачьих мисок, количеством 10 000 штук. Без подробных технических характеристик такая закупка может стоить и 10 рублей, и 100 000 рублей.

А если дополнить загадочными фразами о соответствии мисок нормативам, принятым у заказчика, но не уточнить каким нормативам – получится вообще здорово! Любой, кто не знает нормативов, скорее проигнорирует этот заказ, чем попытается исполнить, открыв дорогу тем, с кем есть предварительные договоренности.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Отсутствие существенных для исполнения заказа сведений, таких как подробное техническое задание, регламент поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, объективно описанные технические характеристики и т.д.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

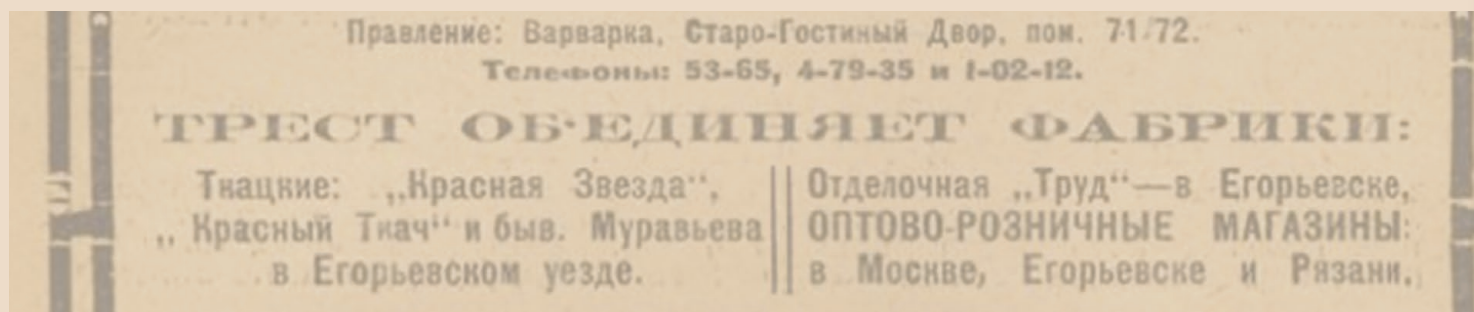
Ограничение конкуренции и увеличение общей стоимости контракта, так как без полной документации многие поставщики товаров и услуг не будут готовы участвовать в закупке.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний любого уровня; представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление технически сложных заказов товаров/работ/услуг, в извещении к которым отсутствуют сведения (дополнительные файлы) с техническими требованиями и заданиями.

На втором этапе:

1. Проверка отсутствия в составе документации необходимых сведений для исполнения контракта.

**Как предот-
вратить:**

Формирование жалобы с указанием на отсутствие необходимой документации и направление заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Лаконичные тексты документаций к технически сложным объектам заказа работ и услуг.

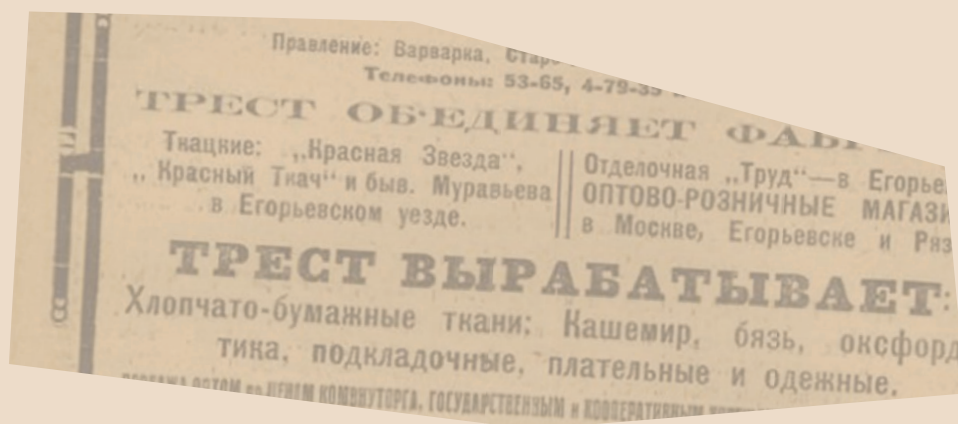


Схема 3

«Заграница нам поможет!»

**Как
заработать:**

Закупать товары иностранных производителей, имеющих ограниченный круг представителей, искусственно ограничивая доступ для отечественных конкурентов.

Дано:

Купить кошкам рыбы.

Решение:

Далеко не во всем наша родина находится впереди планеты всей. Есть отдельные отрасли, в которых нам надо еще многому научиться у западных и восточных товарищей. А значит, есть возможность и заработать на ограниченном представительстве зарубежных компаний. У них процветает капитализм, следовательно, интересы сокращения бюджетных расходов их не очень волнуют.

Как правило, заграничные бизнесмены, как их называют в странах загнивающего капитализма, имеют достаточно немного представителей в России. Этим можно очень хорошо пользоваться, договариваясь с ними о поставках нужного товара и ограничивая доступ наших ремесленников.

Например, надо купить рыбы для кошек. Но какой? Как она должна быть упакована? Сколько она может храниться? В каком море она выросла? О! Если мы не уверены, что она выросла в хорошем море и была поймана по последним западным рыболовецким технологиям, как мы можем быть уверены в ее полезных свойствах?!

Поэтому в документах так прямо и пишем, что рыба должна быть поймана в экваториальных широтах Атлантического океана. Это сделает невозможным участие наших рыболовов и поможет налаживанию отношений с иностранными государствами в сфере развития торговли.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Размещение заказа с ограничениями для российских производителей.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Нанесение вреда российской экономике за счет ограничения доступа отечественных производителей, сдерживание развития реального сектора экономики.
2. Завышение стоимости заказа за счет использования дорогостоящих иностранных поставщиков.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители зарубежного среднего и крупного бизнеса; представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление крупных заказов товаров и услуг, в которых прямо или косвенно упоминается продукция иностранных производителей.

На втором этапе:

1. Проверка документации на наличие требований, ограничивающих возможность поставки товара отечественным производителем.

**Как предот-
вратить:**

1. Формирование аналитической справки о возможности замены продукции или услуг иностранных производителей отечественными аналогами.

2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Зачастую в технических заданиях к данным закупкам используются наименования иностранных товаров, но указывается, что товар можно заменить на аналогичный. При этом требования для аналогичного товара выставляются такие, что ни один товар российского производителя под данные требования не подходит.

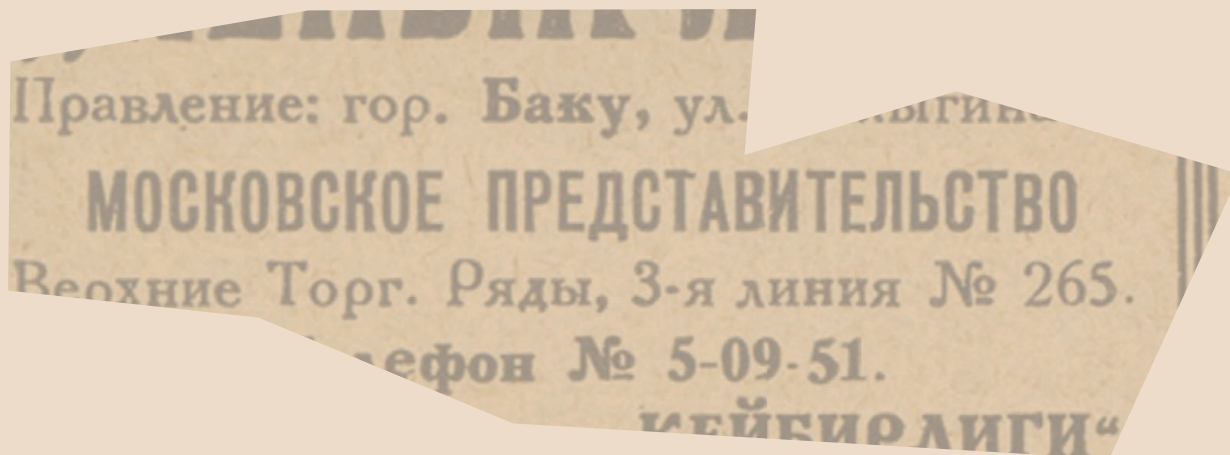


Схема 4

«Краткость — двоюродная сестра закупок»

Как заработать:

Описать техническое задание на многомиллионный контракт на двух страницах, чтобы никто не решился его исполнить, кроме тех, кто знает все требования и нюансы.

Дано:

Построить клинику для кошек.

Решение:

Информация — главное оружие будущего. Я в этом уверен. Поэтому недостаток информации у одних и полнота информации у других будут главным преимуществом в конкурентной борьбе и получении капиталов. Достаточно ограничить информацию, и появится практически неограниченный простор для повышения уровня собственного благосостояния.

Например, ограничим информацию о крупном заказе по строительству специализированной клиники для кошек. Опишем, что ее надо построить. Назовем место, количество кошек, которое она должна обслужить, но не скажем ничего о материалах, планировке и требуемых размерах.

Из такого задания никто ничего не сможет понять, а значит, высока вероятность, что никто и не возьмется, кроме тех, кто уже заранее готов был подать все документы. Почему?

Все просто. Представьте, что вы выиграли контракт, который состоит из двух страниц, на строительство клиники для кошек. Вроде бы все просто. Надо просто выполнить небольшие требования и соблюсти формальности. Например, «согласовать с заказчиком цвет фасада». Только вот заказчик никак не хочет согласовывать. Красный фасад ему не нравится, синий не нравится, зелено-фиолетовый тоже. Какой же фасад подойдет? А срок сдачи работ меж тем подходит. Согласование же можно тянуть бесконечно.

Другое дело, если выиграл тот, кто нужен. Он и фасад с первого раза правильный нарисует, и крыльцо разместит там, где надо, и количество кошко-мест организует в строгом соответствии с ожиданиями заказчика.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Размещение многомиллионного заказа, техническое задание к которому сокращено до нескольких страниц и не дает полного представления о сути контракта и требуемых работах.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

1. Завышение стоимости заказа за счет широких формулировок, позволяющих включить или исключить различные виды работ.
2. Ограничение конкуренции путем эксклюзивного разъяснения лояльному исполнителю всей сути контракта и недопущения к реализации контракта других компаний на основе широкой трактовки технического задания.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний среднего и крупного бизнеса; представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки при участии экспертов.

**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление крупных заказов товаров, работ или услуг, предполагающих наличие достаточно большого количества документации.

На втором этапе:

1. Экспертный анализ документации на предмет соответствия документов заказа минимально необходимому набору документации.

**Как предот-
вратить:**

Документальное фиксирование недостаточного количества документов, составление экспертного заключения и направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

На первый взгляд, контракты с отсутствием должного технического задания по крупным объектам могут ничем не отличаться от других контрактов на схожие объекты. Необходимо внимательно присмотреться к размеру документа, который описывает контракт. Если его значение находится в пределах 14–40 Кбайт, то, скорее всего, документация неполная.



Схема 5

«Фантазия может все»

**Как
заработать:**

Объявить конкурс на придуманный товар, который никто не возьмется исполнить, кроме того, кто участвовал в придумке.

Дано:

Привезти в Россию кошек нижнебрюссельской пятилапой породы.

Решение:

Русский народ – великий выдумщик. Вон, Циолковский стремился в космос. Это способствовало значительному прогрессу мировой научной мысли и отдельного человеческого бюджета. Далеко за примерами ходить не надо.

Возьмем закупку пятилапой кошки. Кто возьмется за столь сложный и практически невыполнимый заказ? Известно, что кошка должна быть нижнебрюссельской породы. Говорят, что в природе таких нет? Посмотрим. Итак, наш единственный дружеский подрядчик выигрывает конкурс на поставку пятилапой кошки. Как же он его исполнит?

Все просто. Кто сказал, что пятилапость – суть физическая? Психологические аспекты никто не отменял. Пятилапость – это восприятие кошки. Она считает себя пятилапой, отсюда и название. Хотите проверить? Спросите кошку! Или единственного в вашем городе эксперта по кошкам (с которым необходимо договориться заранее). Этот эксперт подтвердит, что данная кошка действительно сверхредкий экземпляр пятилапой кошки, что можно заметить по особому способу передвижения. А дальше, как уже говорилось, фантазия русского человека все сделает сама, и люди вокруг поверят в пятилапость пушистого создания.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Заказ товара или услуги, которых не существует на рынке или потребительские свойства которых невозможны к реализации, с последующей поставкой товара или услуги, не соответствующей заявленным качествам.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Ограничение конкуренции в пользу конкретной лояльной компании.
2. Завышение цены контракта за счет невозможности сравнения реальной цены с ценой несуществующих на рынке товаров или услуг.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки с участием экспертов.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление крупных закупок товаров, на которые была подана только одна заявка.

На втором этапе:

1. Анализ технической документации по контракту на предмет возможности его реализации при помощи существующих на рынке товаров и услуг.

**Как предот-
вратить:**

Составление экспертного заключения о невозможности реализации данного заказа и направление жалобы в ФАС и требования к заказчику об устранении нарушений.

**Особые
приметы:**

Чаще всего используется при закупке технически сложных устройств.

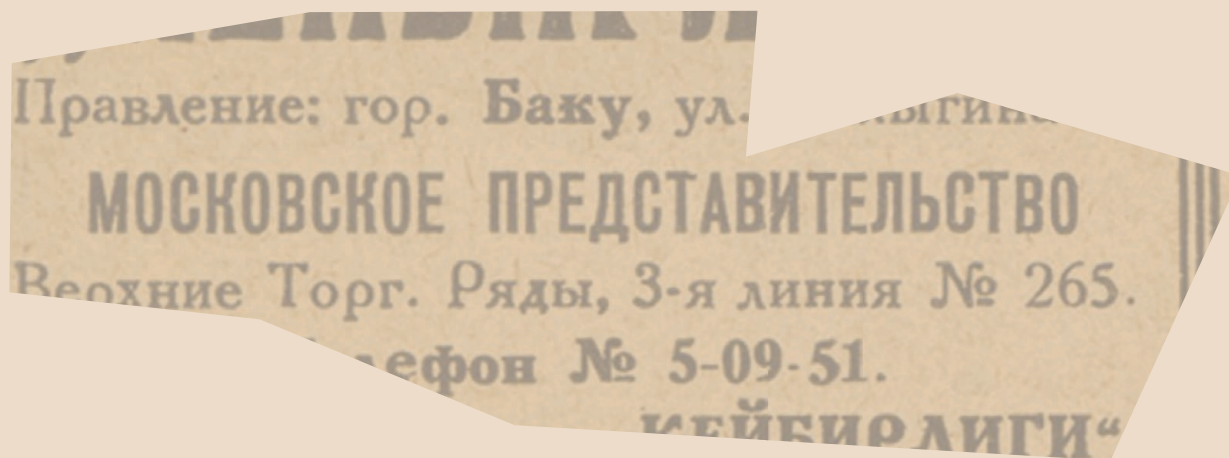


Схема 6

«Главное – детали»

**Как
заработать:**

Договориться с производителем товара о «возмездной» поставке при условии включения в документацию точного описания этого конкретного товара.

Дано:

Купить сумки для переноски кошек.

Решение:

Вся тонкость всегда в деталях. Это хорошо знают женщины, которые подбирают себе гардероб. Вроде бы юбка хорошая, но цвет полнит. А пиджак отличный, но пуговицы заурядные. Также и в закупках – количество требований должно соответствовать ожиданиям.

К примеру, нужно купить сумки для переноски кошек. Кошки же должны путешествовать вместе с хозяином! Только вот какую сумку купить? Как выбрать правильную? Об этом расскажет доверенное лицо представителя компании-производителя сумок. Все технические характеристики товара нужно подробно записать, чтобы описание максимально точно соответствовало ожиданиям. Можно даже просто скопировать технический паспорт сумки. Главное – вычеркнуть название, мол, нужна такая, а производители пусть постараются.

Учитывая ограниченные сроки поставки, стараться будет только тот, с кем и договорились. Ведь только у него есть сумки для переноски красного цвета, с синими полосами, размером 30 см на 40 см на 40,3 см, с кожаными ручками и плотным дном из картона.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

В документации указываются такие технические подробности заказа, которые делают возможным закупку только одной конкретной товарной позиции или услуги.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

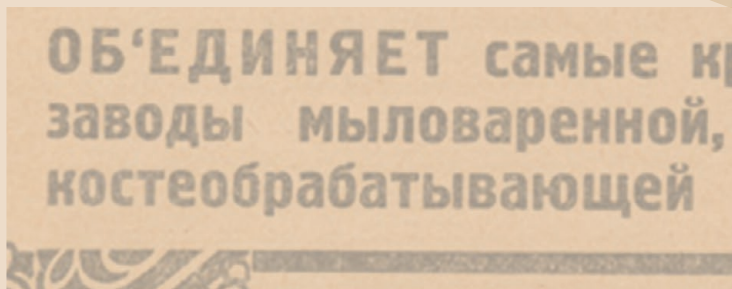
Ограничение конкуренции в пользу конкретных товарных категорий.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители крупной сетевой компании, эксклюзивные дистрибьюторы;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление заказов на крупные суммы по одной товарной позиции.

На втором этапе:

1. Анализ технической документации на предмет наличия избыточных уточнений, приводящих к выбору уникальных товарных позиций.

**Как предот-
вратить:**

1. Уточнение у заказчика оснований для закупки указанной товарной позиции.

2. Составление экспертного заключения о наличии товаров с аналогичными достаточными свойствами, которые могут быть закуплены для реализации потребностей заказчика.

3. Направление жалобы в ФАС и требования к заказчику об устранении нарушений.

**Особые
приметы:**

Чаще всего используется при закупке технически сложных устройств, транспортных средств, а также при проведении образовательных, культурных и развлекательных мероприятий.

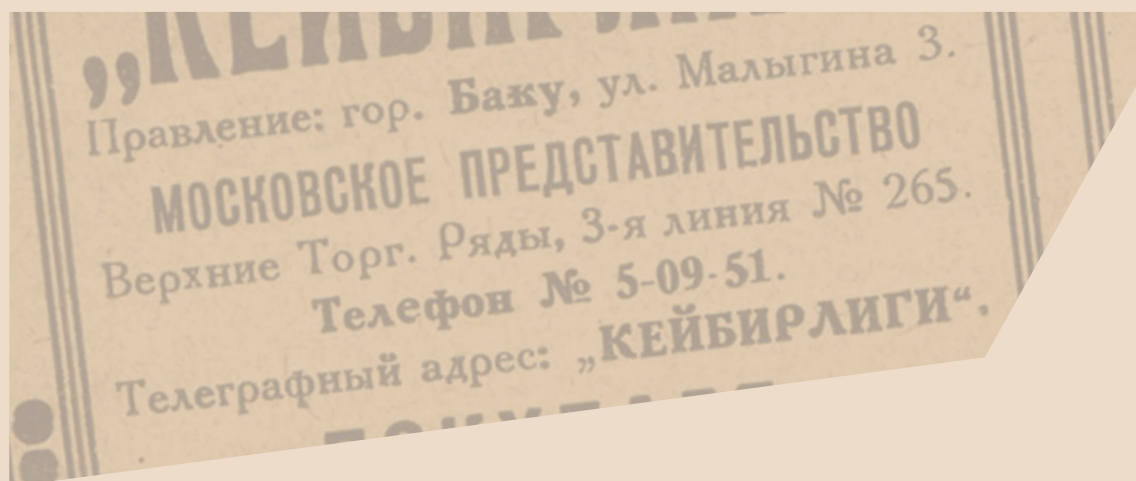


Схема 7

«Не мяукать»

**Как
заработать:**

Провести огромную закупку у «своей фирмы», не спрашивая никого, что и сколько нужно купить, нужно ли вообще покупать.

Дано:

Купить кошкам мяса.

Решение:

Общественное мнение – главный тормоз коррупционного процесса. Как может развиваться чиновничество, если народ недоволен или не согласен. Никак! Ему нужна тихая гавань. А тихую гавань лучше ни о чем не спрашивать и не баламутить.

Но беда в том, что по закону необходимо обязательно провести общественные обсуждения всех крупных закупок. Кошка – животное привередливое и очень прожорливое. Как и когда обсуждать, если кошка может проголодаться!

А значит, надо подделать документы об обсуждении, либо вообще его не проводить. Ведь, если вдуматься в этот вопрос, то судьи кто? Знают ли общественные деятели о кошачьих потребностях? Знает ли кошка о своих возможностях? Кто может оценить потребности кошки? Никто!

Поэтому решать этот вопрос надо быстро и через своего поставщика. Кошкам нужно хорошо питаться, чтобы выполнять функции по отлову мышей. Значит, необходим не просто набор различных видов мяса, а запас.

Все эти соображения целесообразно помнить на случай проверки.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Игнорирование требования о проведении обязательного общественного обсуждения закупок на сумму более 1 млрд рублей.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

1. Увеличивает стоимость контракта за счет включения необоснованных пунктов.
2. Ограничивает конкуренцию в связи с возможностью махинаций с документацией заказа.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители крупных федеральных и региональных компаний; представители заказчика высшего должностного уровня; эксперты в составлении документации под конкретного исполнителя.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск государственных заказов на сумму от 1 млрд рублей.
2. Поиск информации по конкретному заказу о наличии/отсутствии общественного обсуждения на официальном сайте.

На втором этапе:

1. Анализ документации на предмет наличия иных нарушений действующего законодательства.

**Как предот-
вратить:**

1. Требование проведения процедуры общественных слушаний с участием экспертов.
2. Обязательное включение в обсуждение независимых специалистов и заключение от специалистов по закупке.
3. Обобщение материалов и направление в ФАС и заказчику.

**Особые
приметы:**

Чаще всего используется в сочетании с другими схемами.



Схема 8

«Все лучшее – кошкам»

**Как
заработать:**

Закупать очень дорогие товары у очень проверенных поставщиков.

Дано:

Купить именные бирки для кошек.

Решение:

Дорогое не значит излишнее. Самые дорогие товары, как правило, обладают особенными свойствами, которые могут напрямую повлиять на эффективность работы. Вы когда-нибудь задумывались, зачем нужны роскошные кожаные кресла в приемных руководителях? Нет?

Главная задача роскошного кресла – успокоить людей в ожидании своей очереди на прием. А успокоившись, они будут более четко излагать свои мысли, а значит, сэкономят дорогостоящее время руководства.

Та же ситуация и с кошками. Допустим, нужно закупить бирки, которыми снабжают кошек, гуляющих на улице, чтобы было понятно, чья это кошка гуляет. Так вот, дешевые бирки – угроза общественному спокойствию. Лучше и правильнее закупать дорогие платиновые бирки, инкрустированные особыми кристаллами.

Зачем? Во-первых, платиновая бирка не сломается, не согнется от ловких движений кошки при перемещении в пространстве. Во-вторых, кристаллы будут мерцать в темноте, а значит, при розыске кошки помогут найти ее даже в темной комнате.

И конечно же, важно, что поставщиков подобных товаров не бывает много, это, как правило, весьма ограниченный круг, который будет готов оказать материальную помощь тем, кто так заботится о поиске кошек в темных комнатах.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Размещение закупок с избыточными потребительскими свойствами.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

1. Необоснованные траты бюджета и расточительство.
2. Возможное ограничение конкуренции за счет использования эксклюзивных прав отдельных поставщиков на товар или услуги.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний любого уровня;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В извещении.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск крупных заказов товаров/работ с завышенной (относительно рынка) первоначальной стоимостью.

На втором этапе:

1. Проверка документации на наличие специальных требований к материалам и работам по заказу, сопоставление товаров/работ/услуг потребностям заказчика.

**Как предот-
вратить:**

1. Анализ необходимости использования дорогостоящих элементов в заказе.

2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Чаще всего встречается в закупках, которые направлены на удовлетворение нужд среднего и высшего руководящего состава (автомобили, место работы, место отдыха).



Схема 9

«Нет предела завышениям»

**Как
заработать:**

Завысить начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК), чтобы увеличить размер гонорара от дружественной компании.

Дано:

Организовать закупку антиблохина кошачьего.

Решение:

Максимальный не всегда означает максимально возможный. Все-му на этом свете нет ограничений, кроме нашей фантазии. Так и в закупках мы часто ограничиваемся максимальной ценой, которая складывается по расчету из трех предложений разных компаний. Но можно ли обойти это? Можно ли повысить максимальную цену контракта?

Да, достаточно просто проигнорировать требования о проведении этих расчетов. Дело в том, что справка о расчетах – вещь второго порядка по отношению к конкурсной документации. Она, конечно, нужна, но кто же проверит ее отсутствие? Поэтому цену можно поставить, значительно завывсив относительно минимальной. Допустим, средняя цена антиблохина для кошек – 10 рублей. Ставьте смело 20, и 10 рублей вам воздадутся в качестве благодарности от фирмы.

А если придет проверка, то всегда можно сослаться на забывчивость и предъявить липовую форму расчета первоначальной цены. На всякий случай такие формы надо составлять заранее. В этом расчете три липовые компании дадут липовые цены, в итоге дающие искомую максимальную величину.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Начальная (максимальная) цена контракта не обоснована или обоснована некорректно, без использования принятых методов расчета.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

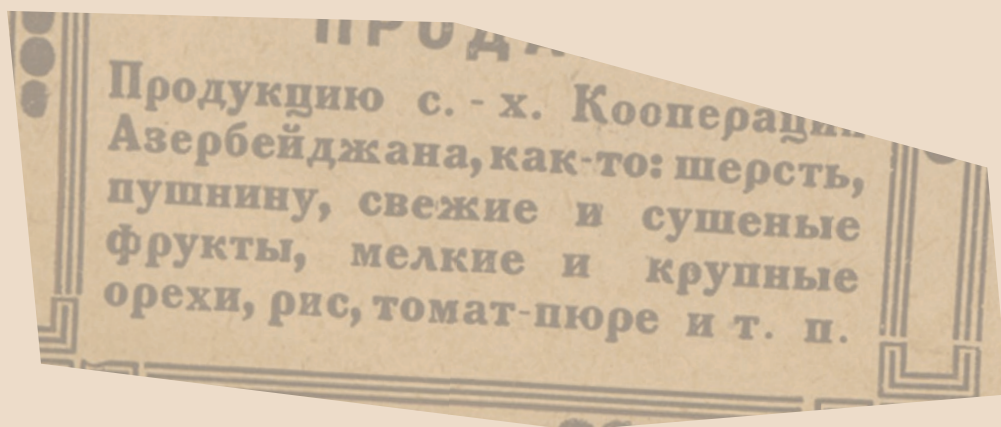
Завышение общей стоимости контракта.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В извещении, в документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление заказов, в которых к документам не прилагается справка о начальной (максимальной) цене контракта.

На втором этапе:

1. Проверка наличия или отсутствия справки о расчете НМЦК внутри документации.
2. Сверка методики расчета НМЦК.

**Как предот-
вратить:**

1. Независимая экспертиза начальной (максимальной) цены контракта.
2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Редко используется отдельно от других схем.

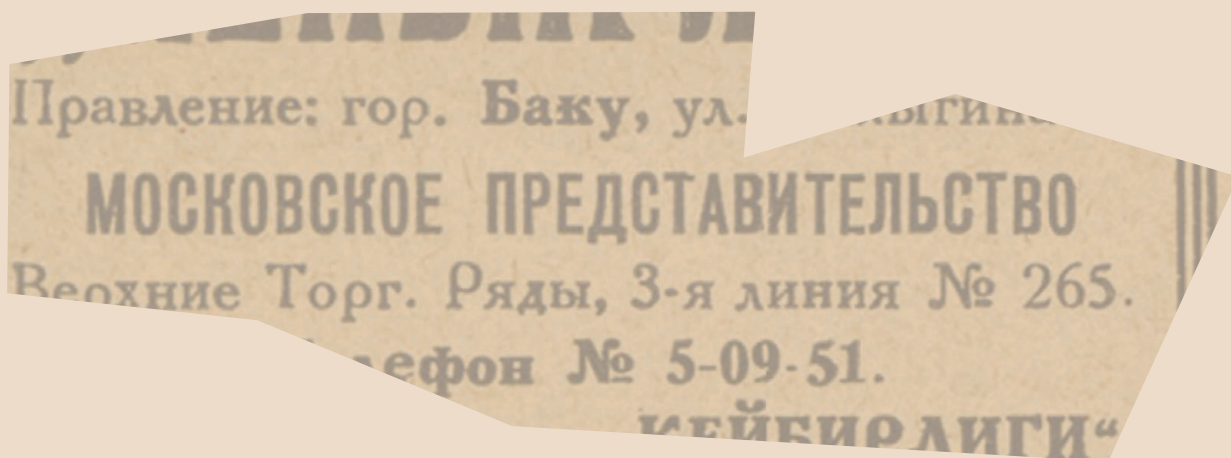


Схема IO

«Ва-банк»

**Как
заработать:**

Заключать контракт не с тем, кто предложил меньшую цену, а с тем, кто предложил больше денег.

Дано:

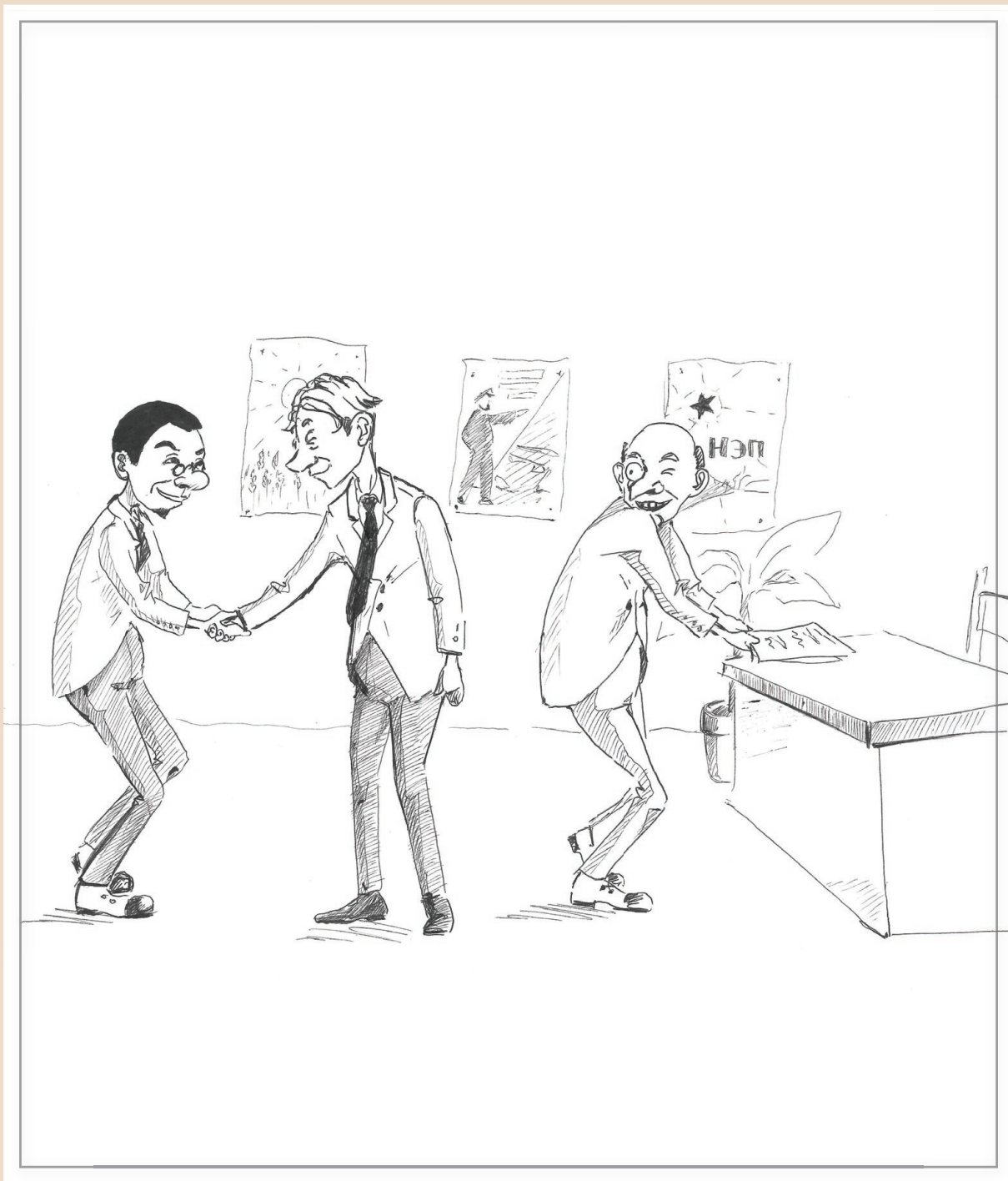
Купить кошкам валерьянки.

Решение:

Жизнь не вечна, поэтому надо спешить делать деньги и быть готовым к смелым и бескомпромиссным решениям. Иногда эти решения незаконны, но в масштабах вашей жизни они могут помочь реализовать мечту.

Допустим, вам повезло, и кошкам по настоянию врачей надо срочно закупить валерьянки. Животным тоже надо расслабляться. И партия крупная, и поставщик обещает вернуть столько, сколько хватит для билета в Рио-де-Жанейро. Вот только какой-то честный пионер предложил честную цену и не готов поделиться прибылью. Что делать? Надо рисковать!

По окончании конкурса надо быстро подписать договор и все бумаги со своим поставщиком и уйти в отпуск. Желательно предварительно успев все оплатить. А дальше – дело случая. Иногда победитель и жаловаться не будет. Поймет или просто забудет. А если и пожалуется, вы на больничном. А если придут с проверкой, так вы просто ошиблись. А если... Много чего может произойти, главное – успеть купить билет до Рио в один конец!



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Заключение контракта не с тем участником, который предложил минимальную стоимость контракта.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

1. Завышение общей цены контракта.
2. Ограничение конкуренции в пользу лояльных компаний.
3. Нерациональные бюджетные траты.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В сведениях о заключенном контракте.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск аукционов с высокой стоимостью контракта (так как данное нарушение является серьезным, недобросовестные заказчики редко решаются на столь отчаянный поступок без возможности солидного материального вознаграждения).

На втором этапе:

1. Сопоставление результатов проведенных закупочных процедур: минимальной предложенной цены и наименования компании, с которой был заключен контракт.

2. Проверка сроков подписания контракта.

**Как предот-
вратить:**

Направление жалобы заказчику с требованием предоставить разъяснения по факту завышения общей цены контракта и причин подписания контракта с выбранным исполнителем.

**Особые
приметы:**

Зачастую сопровождается нарушением сроков направления контракта победителю.



Схема II

«Ошибиться может каждый»

**Как
заработать:**

Запутать документацию заказа при помощи преднамеренных ошибок, допустив к победе только своего человека.

Дано:

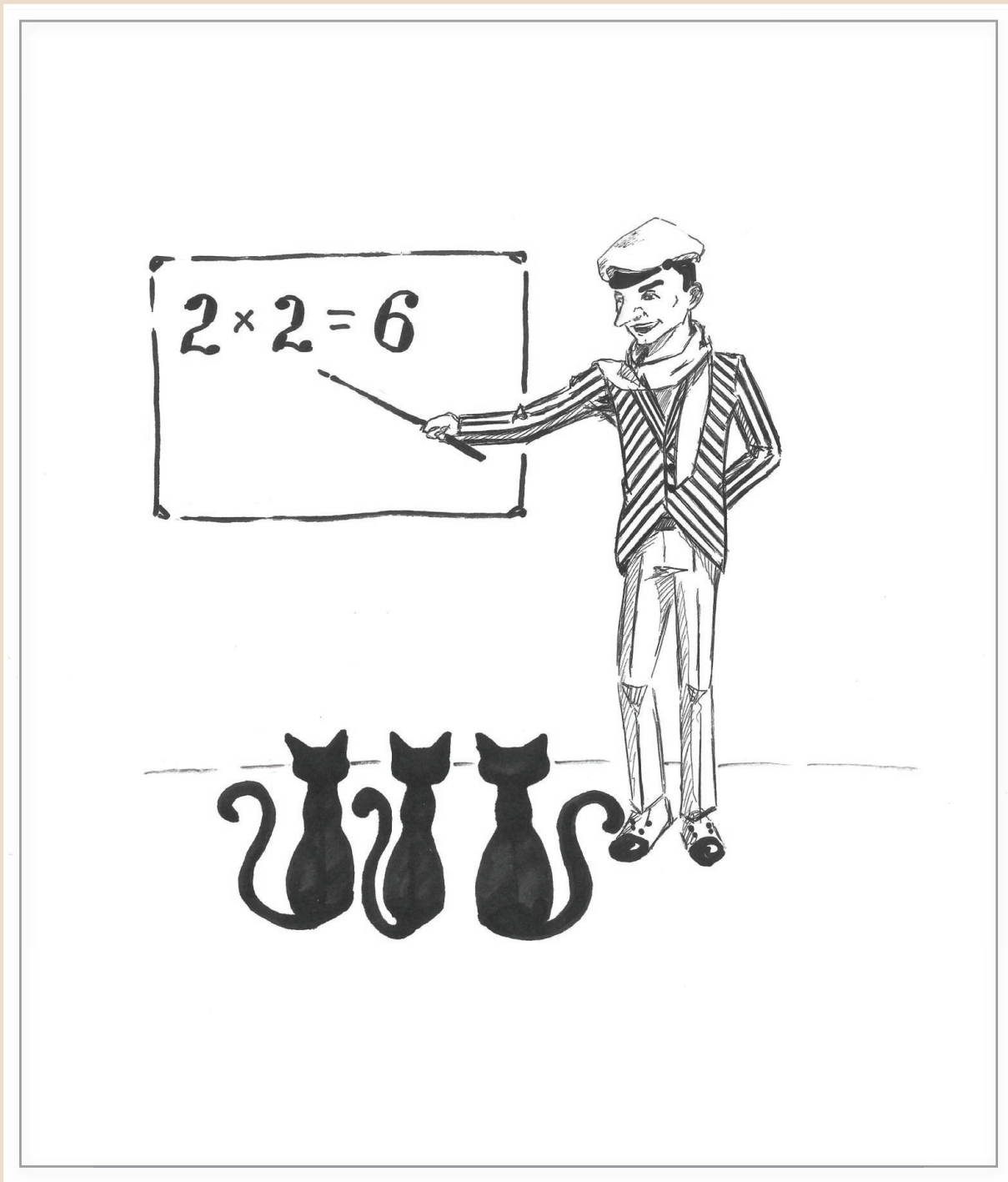
Постричь кошкам когти.

Решение:

Ошибки бывают двух типов – намеренные и случайные. В чем же между ними разница? За случайные никто не наказывает, а намеренные – сложно доказать. Так и в закупках, случайно можно допустить ошибку, которая не менее случайно поможет выиграть нужной компании.

Допустим, нужно постричь кошкам когти, что бывает в случае их агрессивного мартовского поведения. Итак, объявляется аукцион, который проходит в строгом соответствии со всеми нормами и правилами за одним исключением. Когда подводятся итоги, в формуле расчета победителей в одном углу пропадает нолик, а в другом появляется.

То есть нужная нам компания предлагает постричь когти за миллион, что и написано в контракте, но в расчете победителя, мы считаем, как будто она просит за эту сложную манипуляцию всего-то 100 000. Один ноль – суть практически незаметная, на то он и ноль. Найдут ошибку – скажем спасибо, отменим, исправим, применим другие схемы. Не найдут, так мы и не знали, что где-то есть ошибка.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Неверно составленные документы закупки (ошибки в итоговом протоколе, перечне обязательных сведений, датах и времени проведения процедур).

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

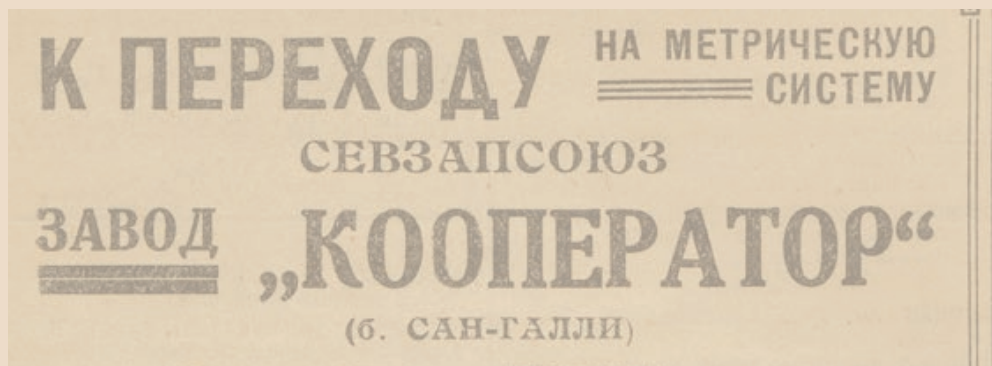
Ограничение конкуренции в пользу конкретной лояльной компании (достигается за счет ограничения доступа других участников – например, указание неверного времени проведения процедуры закупки).

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление закупок, по которым участниками процедуры были поданы протесты.

На втором этапе:

1. Сверка данных, указанных в документации, с требованиями закона и показаниями компаний, участвовавших в процедуре.

**Как предот-
вратить:**

Направление жалобы заказчику с требованием предоставить разъяснения по факту нарушений требований законодательства в документации.

**Особые
приметы:**

Часто применяется заказчиками, которые не являются значимыми для общественного контроля (небольшими муниципальными предприятиями, закрытыми ФГУПами). Схема практически не используется самостоятельно, так как не имеет прямого экономического эффекта.



Схема I2

«Делайте ваши ставки»

**Как
заработать:**

Провести вместо аукциона конкурс, чтобы включить дополнительные показатели и отсеять лишних игроков.

Дано:

Купить витамины для кошек.

Решение:

Те, кто считает слово чем-то воробьинообразным, заблуждаются. В словах вся суть. Точные значения слов позволяют нам ими пользоваться. Не знаешь значения – не знаешь, как использовать. Вот, к примеру, слово аукцион. В аукционе важна только цена. А конкурс? В конкурсе важно качество.

Этим можно успешно пользоваться при закупках крупных партий товаров. Например, витаминов для кошек. По логике вещей витамины одинаковы. Да, свойства могут различаться, но витамин А – он и в Африке витамин А. Поэтому правильно было бы организовать закупку в форме аукциона. А вот и неправильно! В аукционе важна цена и только цена, что связывает руки в использовании различных схем. Поэтому правильнее объявить конкурс. А в конкурсной документации есть сотни способов правильной подготовки документов, позволяющих победить нужным компаниям!

МЫ ЗА ПРОДНАЛОГ



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Проведение вместо аукциона конкурса для включения качественных показателей.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

1. Ограничение конкуренции в пользу конкретного лояльного поставщика.
2. Повышение стоимости контракта.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльной компании;
представители заказчика высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В извещении, в документах закупки.



Как может
быть
выявлена:

На первом этапе:

1. Поиск заявок и заключенных контрактов на товарные позиции, проводимые в форме конкурса.

На втором этапе:

1. Анализ возможности проведения аукциона вместо конкурса.

Как предот-
вратить:

1. Составление экспертного заключения о потенциальном наличии сговора в контракте.

2. Направление запроса на разъяснение причин выбора именно такой формы торгов, направление жалобы в ФАС и требования к заказчику об устранении нарушений.

Особые
приметы:

Используется при закупке крупных партий товаров, замаскированных под выполнение социального заказа на реализацию «услуг по поставке».



Схема I3

«Кошачий язык»

**Как
заработать:**

Зашифровать документы так, чтобы никто не мог их прочесть.

Дано:

Обустроить домик для кошки.

Решение:

Интерес всегда связан с пониманием. А допустим, кто-то читает исторический роман. Все идет хорошо, появляется главный герой. На 20-й странице автор начинает описание чего-то, что не знакомо рядовому читателю: «и он положил руку на клавишину, снабженную десятикнопочным аппротором». «Что это?» – спросит себя читатель. Его мозг начнет отвлекаться на поиск ответа, но ответа не будет. И так, пока читатель не потеряет интерес к тому, что он не понимает.

Guanlin toshua gualang. Непонятно? Конечно, это понятно только профессионалам в вопросах обустройства домика для кошки. Поэтому весьма эффективным способом отсева ненужных в конкурсе обустройщиков домов для кошек являются любыми способами зашифрованные документы заказа. Например, можно использовать редкие языки, ссылаясь на их распространенность среди профессионалов.

Естественно, такой формат работы может быть легко разоблачен, поэтому необходимо предусмотреть дополнительные меры защиты. Например, за небольшую мзду подговорить типографию, чтобы некоторые цифры в вашей публикации были стерты или немного замазаны. В последующем всегда можно будет свалить весь груз ответственности на неисправности оборудования. А пока выйдет новый номер, закупка уже состоится к взаимной радости вас и выбранного вами исполнителя.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Написание документации заказа в нераспространенных текстовых редакторах и защита документации от чтения паролем.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

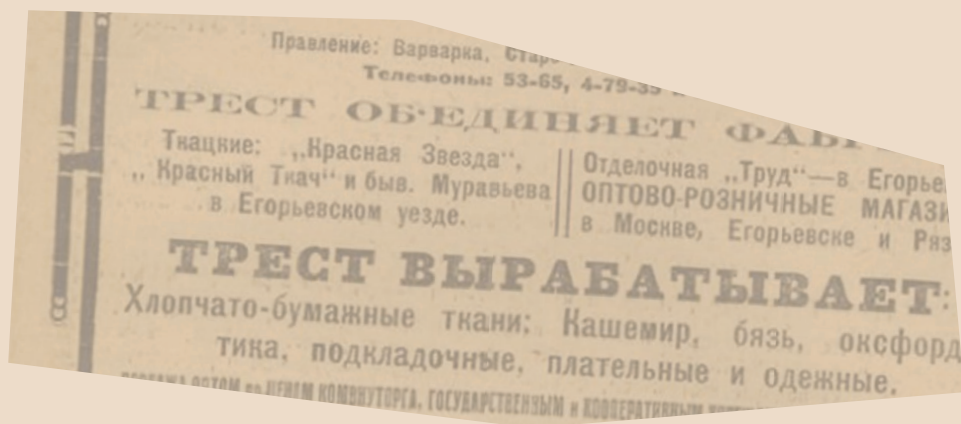
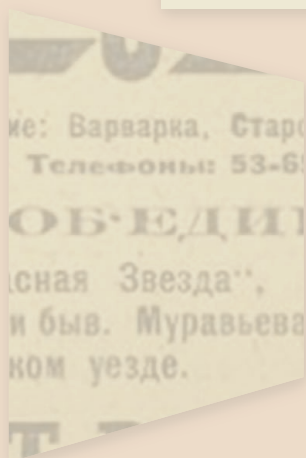
1. Ограничение конкуренции в пользу компаний, лояльных конкретному заказчику.
2. Возможно общее завышение цены контракта.

Предполагае- мые участники схемы:

Лояльная компания любого уровня;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск контрактов, техническая документация которых подготовлена с использованием нераспространенных текстовых форматов (например `***.odf`).
2. Проверка возможности открыть документацию (проверка наличия пароля для открытия).

На втором этапе:

1. Открытие документа с использованием пакета OpenOffice, проверка наличия кода доступа.

**Как предот-
вратить:**

1. Документирование обнаружения файла типа `***.odf` (в закупочной документации и наличия пароля к чтению и редактированию документа).
2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Используется для небольших заказов, которые не привлекают внимания общественности.



Схема I4

«Неповторимая»

**Как
заработать:**

Указать в документах такие характеристики, которые будет сложно или невозможно скопировать в конкурсную документацию неудобным исполнителям.

Дано:

Закупить расчески для шерсти кошек.

Решение:

Допустим, необходимо купить расчески для шерсти кошек. Это не тривиальная задача может быть с легкостью забюрократизирована до неузнаваемости. Нужно купить не просто расчески, а расчески определенной формы, размера, веса и цвета. Каждую характеристику нужно записать подробно с точностью до 0,00000001 мм и поместить на отдельную страницу задания на конкурс так, чтобы было максимально сложно заполнить документы правильно и не допустить ни одной ошибки.

Особым искусством считается прятать различные технические характеристики в тоннах ничего не значащей информации. Для этого документацию лучше всего снабдить такими пространственными рассуждениями как:

«В целях реализации данного контракта, выражая обеспокоенность невычесанности шерсти кошек города Энска, необходимо провести все соответствующие работы по обеспечению населения бесплатными расческами для шерсти кошек в количестве, достаточном для полного искоренения лишней шерсти. Лишняя шерсть у кошачьих является одним из самых сильных источников алергизации населения, что еще раз доказывает необходимость обеспечения населения достаточным количеством приборов для вычистки шерсти. В связи с изложенным необходимо обратить особое внимание, что при длине шерсти у загривка, равной 3,42356 см, необходимо использовать щетки, длина зубца которых составляет не менее 3,42534 см.»

3-4 страницы таких предложений – и любой составитель заявки на конкурс, кроме заранее подготовленного, теряет бдительность и, скорее всего, ошибется, заполняя заявку.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Ограничение возможности поиска и копирования информации в документации заказчика.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

Ограничение конкуренции в пользу лояльных и подготовленных заказчиков, которые хорошо знакомы с документацией и которым нет необходимости постоянно сверять информацию с текстом размещенного заказа.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльной компании;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление заказов на поставку технически сложных устройств, в описании которых может быть большое количество данных.

На втором этапе:

1. Проверка возможности поиска и копирования фрагментов документации, особенно важно для технического задания.

**Как предот-
вратить:**

Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранения нарушения.

**Особые
приметы:**

Чаще всего используется графический формат данных (сканированные страницы документации, технического задания).

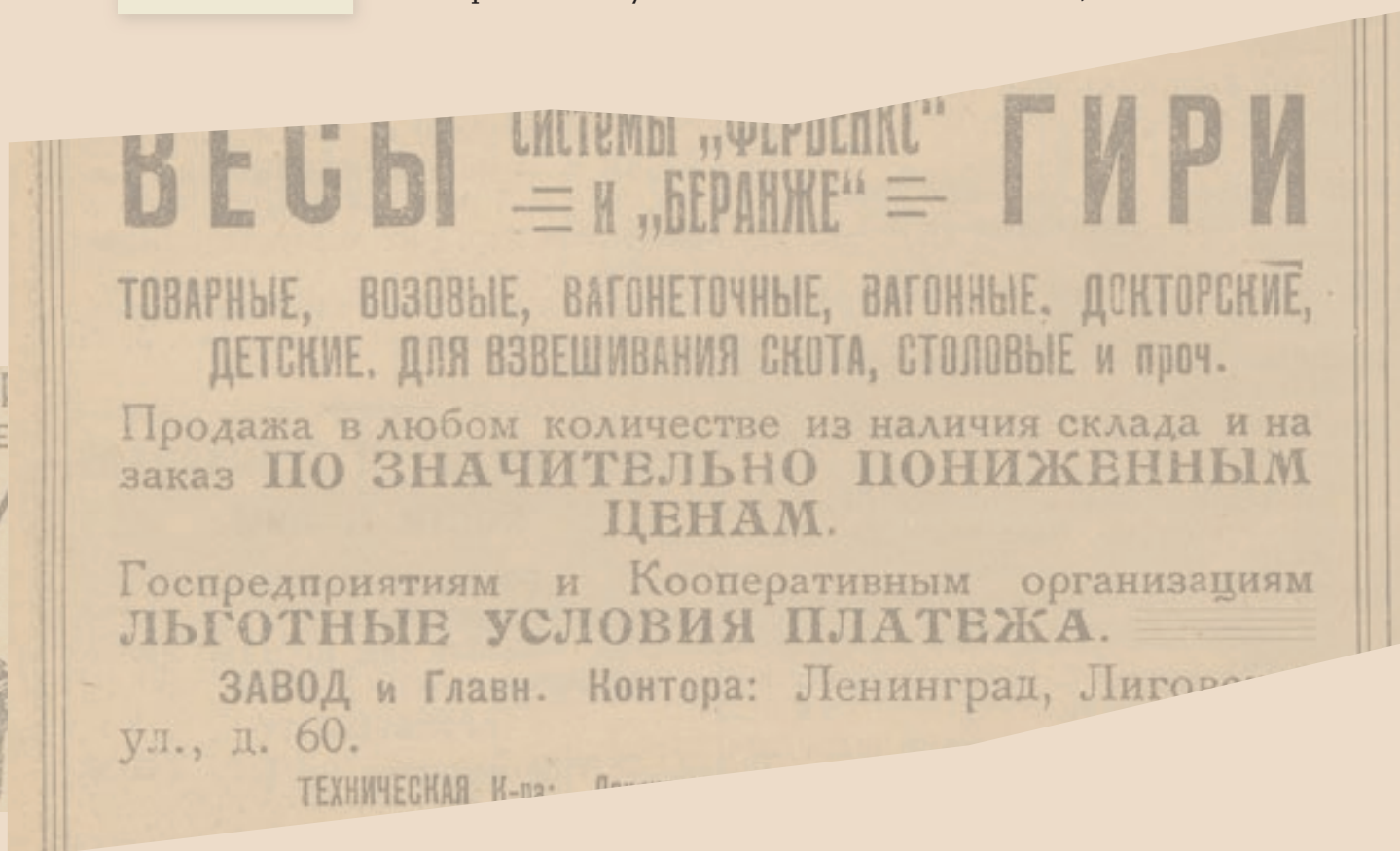


Схема I5

«Бег с препятствиями»

**Как
заработать:**

Не допустить подачу заявки от недружественных компаний.

Дано:

Привезти новую породу кошек для последующего разведения.

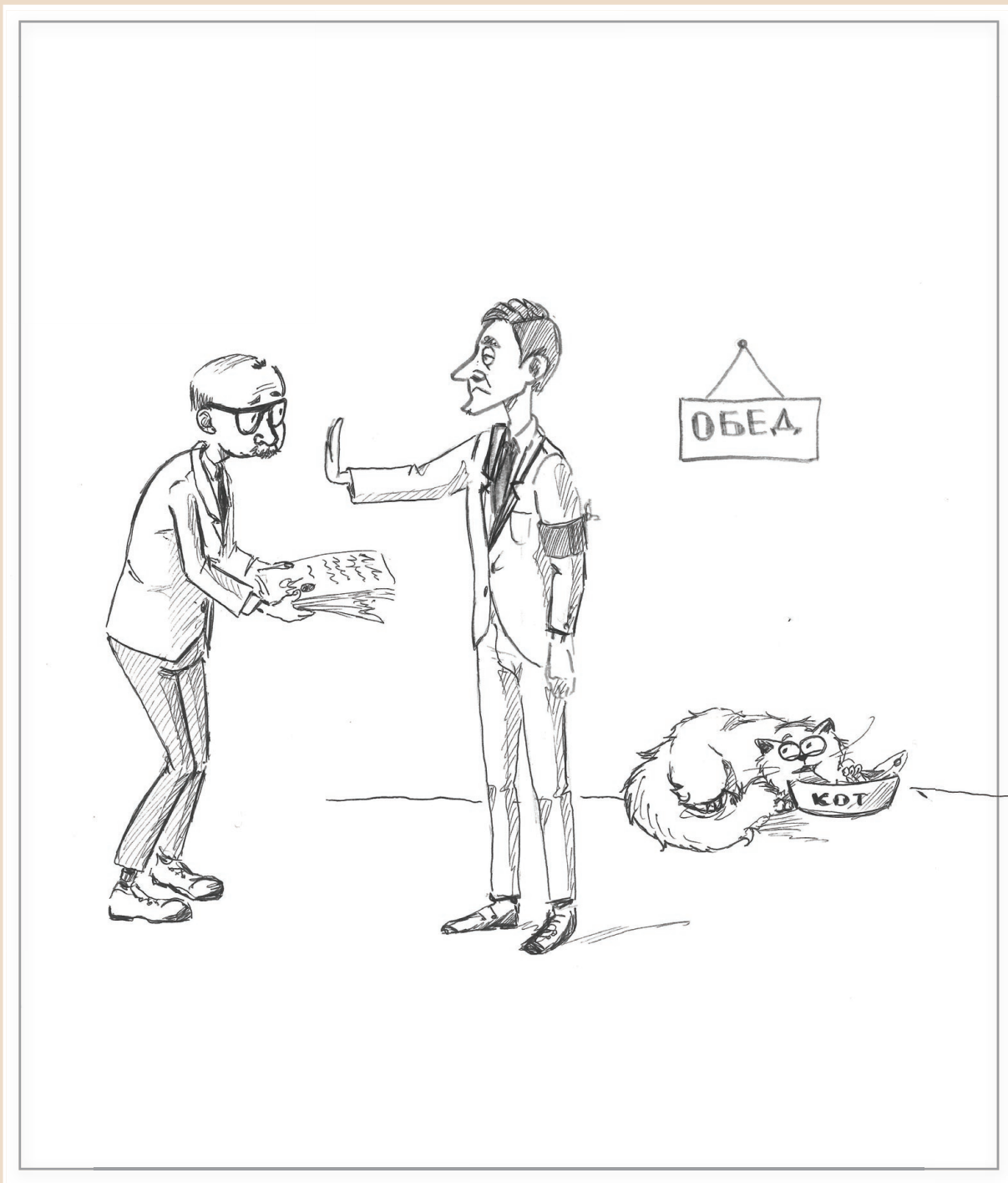
Решение:

Иногда бюрократия – источник истинного вдохновения. Вот, бывало, придешь в какое-нибудь заведение, а от тебя как будто скрываются. То обед, то учет, то инвентаризация. Потом нужный сотрудник отошел, потом уволился, а нового еще не назначили. И это только малая часть трюков, которые могут быть с легкостью использованы для предотвращения участия нежелательных компаний в конкурсе.

Представим, что вы объявили конкурс на завоз новой, иностранной породы кошек. Кому не захочется выполнить данный контракт? Думаю, многие будут только за! Заграничная командировка, валюта, танцы и шампанское. Но одна беда: на конкурс никому, кроме ваших любимцев, не удастся подать документы.

Ответственного за прием документов на конкурс нужно пересадить в другой кабинет, забыв поменять табличку. Затем нужно предупредить дежурного на входе, что каждый, зашедший по поводу конкурса, должен получить специальный талон. Пока он будет получать талон, дежурный должен предупредить ответственное за конкурс лицо о нежелательном госте, чтобы тот мог удалиться на обед.

Это достаточно простой способ, который подходит для всех конкурсов с личной подачей документов. К сожалению, часть документов можно выслать по почте, чем пользуются отдельные компании. Но и на этот случай есть решение. Можно договориться с почтальоном, что он ошибется в доставке и передаст не тому сотруднику. И бюрократическая пучина поглотит документы в своих дебрях.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Установление барьеров для подачи документов на участие в конкурсе для отдельных участников (пропуск в помещение, наличие сотрудника, принимающего документацию).

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

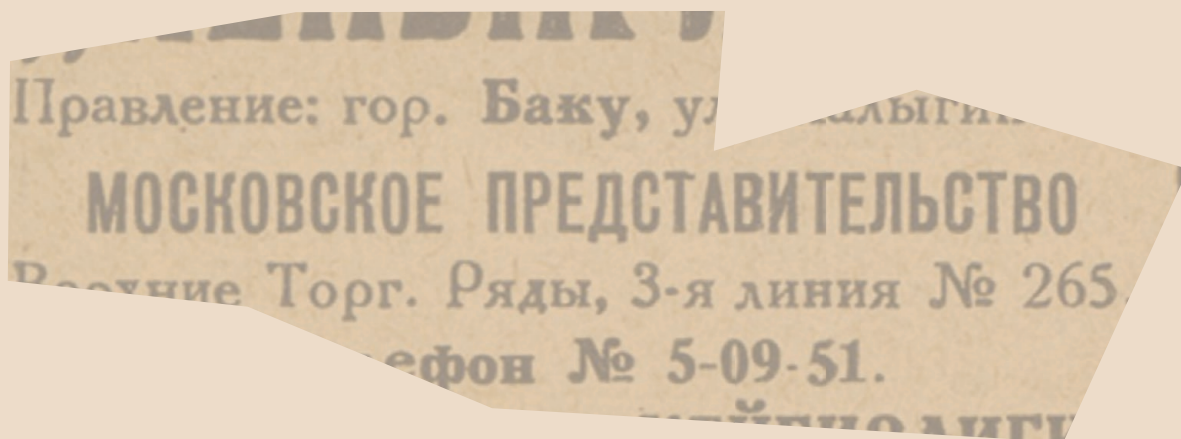
Искусственное ограничение конкуренции для продвижения лояльного исполнителя.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В СМИ, социальных сетях, по оперативным сводкам от потенциальных участников закупочной процедуры.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Заявки подаются только в нарочной форме.
2. Контракт заключен с единственной компанией, подавшей заявку.
3. В тендере участвует только часть компаний из тех, которые подавали свои данные на этапе расчета НМЦК.

На втором этапе:

1. Выяснение у других потенциальных исполнителей контракта (участвовавших в процессе выявления максимальной начальной цены) причины их неучастия в закупочных процедурах.

**Как предот-
вратить:**

1. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием отменить результаты закупки и устранить нарушения, препятствующие участию других компаний.

**Особые
приметы:**

Часто сопровождается сообщениями в социальных сетях и СМИ о фактах нарушений со стороны заказчика.

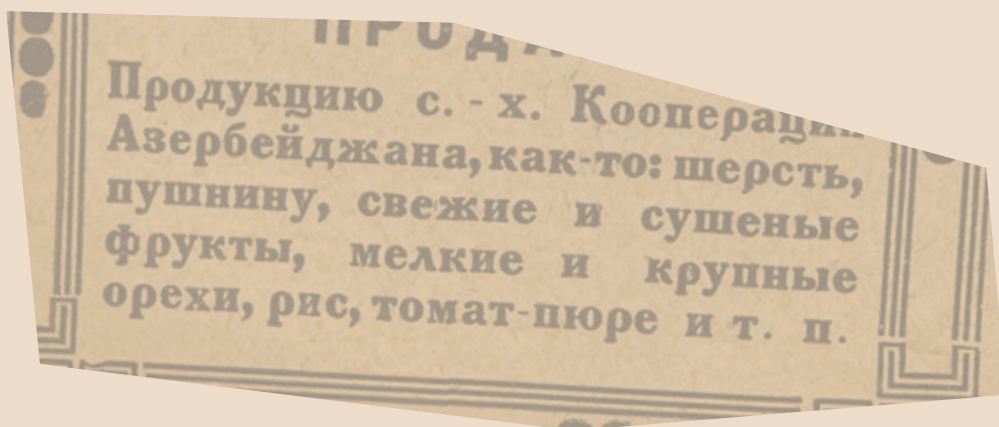


Схема I6

«Скорость — вежливость королев»

**Как
заработать:**

Разбить закупки на несколько лотов, чтобы максимально быстро провести торги в интересах подготовленного поставщика.

Дано:

Купить мышей для кошачьих игр.

Решение:

Мыши – быстрые животные, и их закупка должна быть такой же стремительной. Дело в том, что по законодательству чем больше сумма закупки, тем больше времени дается на подачу и рассмотрение заявок. А это зачастую не в наших интересах. У своего подрядчика должно быть уже все готово! Зачем же давать лишнее время на обдумывание его конкурентам?

Допустим, вам необходимо закупить 5 серых, 10 белых, 4 полосатых и 82 черных мышек для небольшого кошачьего интерната дневного пребывания. Вы разбиваете все закупки по цветам и выставляете их одновременно в один день с самым минимальным сроком подачи заявок. Так, чтобы только тот, кто заранее знал, успел бы отловить необходимое количество мышей каждой категории.

Если, скажем, срок 2-3 дня, что иногда случается, то многие уже из-за срока откажутся, представляя, какие круги бюрократической возни им придется пройти за сравнительно скромное вознаграждение.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Разбивка заказа на несколько отдельных процедур для сокращения минимального срока извещения (для справки: заказ до 250 тыс. рублей – минимальный срок 4 дня, до 3 млн рублей – 7 дней, свыше 3 млн рублей – 15 дней).

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Ограничение конкуренции в пользу компаний, которые были заранее извещены о предстоящем конкурсе.
2. Завышение цены отдельных работ по сравнению с проведением комплексных работ одним исполнителем.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители малого и среднего бизнеса; представители заказчика среднего и низкого должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки с участием экспертов.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск контрактов со схожей тематикой, размещенных в одном временном промежутке от одного и того же заказчика с ценами ниже 3 млн рублей.

На втором этапе:

1. Выявление последовательной цепи контрактов (возможности объединения контрактов в один).

**Как предот-
вратить:**

1. Составление экспертного заключения о возможности объединения идентичных или аналогичных товаров, работ, услуг со схожими контрактами.

2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Как правило, заказы получает одна и та же компания, что должно вызвать определенные подозрения, преимущественно заказы размещаются в форме запроса котировок.



Схема I7

«Всегда готов»

**Как
заработать:**

Доверенный исполнитель должен сначала практически выполнить контракт и, когда он будет на финальной стадии работ, объявить конкурс с нереально маленьким сроком исполнения.

Дано:

Отремонтировать кошачий дом.

Решение:

Как говорят, ремонт нельзя закончить, его можно только прекратить. На него всегда не хватает времени. На этом можно здорово заработать, если начать исполнение контракта заранее, до его объявления. Допустим, надо отремонтировать кошачий дом. Обновить поцарапанные стены, установить современный санузел и так далее. У кошек много запросов.

Лучший вариант, когда исполнитель достаточно состоятелен, чтобы приступить к работам задолго до объявления конкурса. В тот момент, когда наш исполнитель уже приступит к последнему этапу работ, самое время объявить конкурс. Учитывая короткие сроки исполнения, никто не возьмется за эту сложную задачу.

Для острастки особо рьяных ремонтников можно, на всякий случай, отдельно большими буквами прописать штрафные санкции за задержку в исполнении работ по контракту, чтобы никому неповадно было взяться за гуж, когда гуж должен быть отдан своим людям.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Срок исполнения заказа сокращен так, что без готового решения контракт не может быть исполнен.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

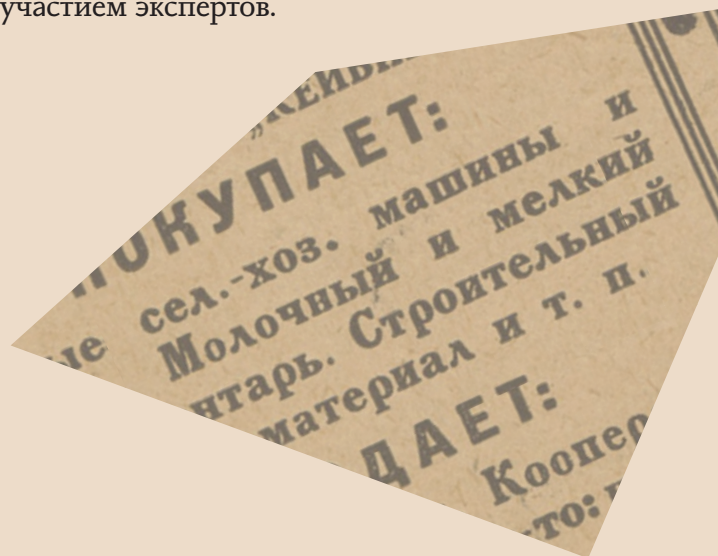
1. Завышение стоимости контракта за счет ограничения конкуренции.
2. Возможное снижение качества предлагаемой продукции или услуг за счет невозможности выполнения в указанные сроки иным исполнителем с лучшим качеством работ, услуг.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители бизнеса любого уровня;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки с участием экспертов.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск контрактов, направленных на предоставление заказчику услуг и работ с датой исполнения, близкой к дате окончания процедур закупки.

На втором этапе:

1. Сопоставление сроков оказания услуг, проведения работ и объемов работ, указанных в документации.

2. Формирование экспертного заключения с результатами опроса и направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Как предот-
вратить:**

Запрос у независимых компаний предельных сроков исполнения схожих контрактов.

**Особые
приметы:**

Часто используется в строительстве, при проведении крупных мероприятий.

Схема I8

«Мастер на все руки»

**Как
заработать:**

Включить в заказ огромный список дополнительных работ, чтобы могла выиграть только одна компания, которая сможет выполнить их полностью.

Дано:

Построить дом для кошки.

Решение:

Никто не может быть специалистом во всем. Чем больше сфер охватывает профессиональная деятельность человека или компании, тем меньше у нее конкурентов и тем менее профессионален он в том, что он делает. Этот банальный принцип можно прекрасно использовать в деле государственных закупок.

Возьмем строительство, к примеру, дома для кошки. Кошкин дом строится долго и требует немало умения. Кошка - животное сложное, а значит, необходимо помимо дома разработать техническое обоснование строительства, прикрепить достаточное научное обоснование, следовательно, провести научные испытания, подойдет ли такой дом кошке или нет. Кроме того, кошке может потребоваться не только дом, например, около дома должны быть норки мышей для бесперебойного снабжения едой, полянка с клубком ниток. Соответственно, необходимо поставить еще клубок ниток, мышей, вырыть для них норку. Если и этого покажется мало, то необходимо дополнить услугами:

- обучение кошки пользованию домом;
- обучение кошки игре с клубком ниток;
- индивидуальный подбор ниток по цветовым характеристикам для конкретной кошки;
- подбор мышей, отвечающих самым высоким вкусовым стандартам.

Дополнять работы необходимо с фантазией, да так, чтобы только одна фирма, с которой вы договорились, могла исполнить этот комплексный заказ.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Объединение большого объема разноплановых товаров, работ, услуг в один лот.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

1. Ограничивает конкуренцию, не давая малым, специализированным компаниям участвовать в конкурсах.
2. Питает монополистов рынка, крупные компании, способные выполнять комплексные контракты.
3. Повышает стоимость контракта за счет сложной логистики его исполнения.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители крупных федеральных и региональных компаний; представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск госзаказов с крупными суммами и 1 лотом, в которых подали заявки 1-2 компании.
2. Поиск в закупочной документации слов и словосочетаний: «комплексных работ», «полный», «объединенный» и т.д.

На втором этапе:

1. Проверка списка работ на предмет наличия разноплановых, технологически и функционально не связанных друг с другом товаров, работ, услуг.

**Как предот-
вратить:**

1. Проверка наличия местных поставщиков аналогичных товаров, работ, услуг.
2. Проверка стоимости работ, указанных в контракте, и их соответствия стоимости у местных поставщиков.
3. Обобщение материалов и направление в ФАС и заказчику.



Схема I9

«Всеm всё!»

**Как
заработать:**

Договориться с крупным исполнителем на огромный объем однотипных работ, которые попросту не смогут выполнить небольшие компании.

Дано:

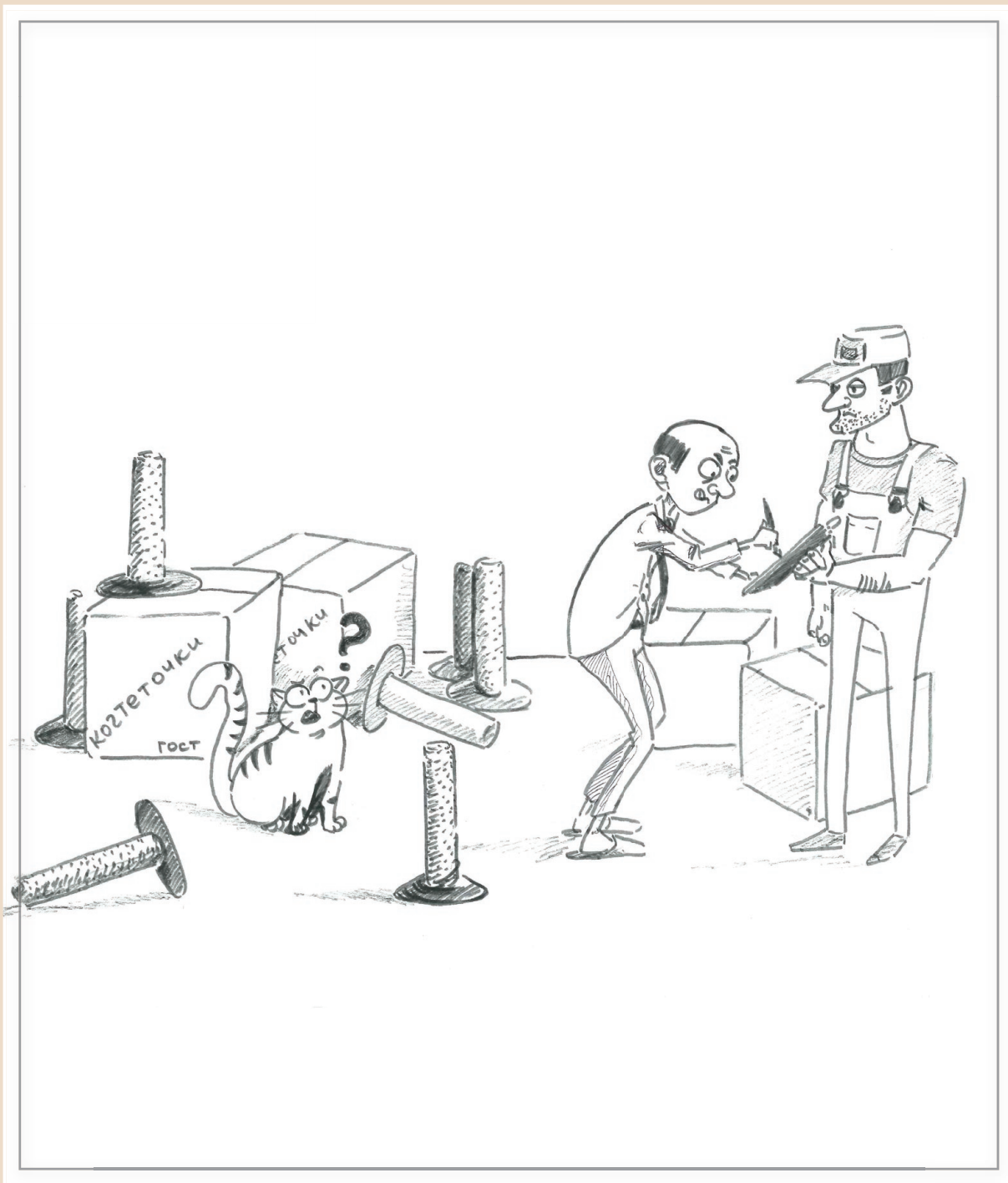
Поставить кошкам когтетечалку.

Решение:

Иногда самые простые задачи даются очень сложно. Для этого нужно всего лишь размножить эту задачу. Возьмем, к примеру, когтетечалки. Установка когтетечалки – вещь простая. Каждая компания справится! Но что будет, если надо установить не 1, а 100 или 10 000 когтетечалок. И все это успеть за ограниченное количество времени.

А ведь кошки не могут ждать! Если этого не сделать, можно будет увидеть последствия такого недальновидного управления на ножках столов и стульев, а это уже преступная халатность в обращении с общественным имуществом. Вот и получается, что на практике очень правильно делать крупные однотипные заказы. И ничего страшного, что с таким объемом смогут справиться только 1-2 компании. Дело же не в личной выгоде малых и средних предпринимателей, дело в том, чтобы все кошки вовремя получили когтетечалки.

Конечно, догадливые люди могут сказать, что, если разбить на несколько контрактов, может получиться и интереснее: малый бизнес будет развиваться, появится конкуренция. Можно будет сравнить результаты и выбрать лучшие когтетечалки на будущее. Но это все меньшевистские байки!



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Однотипные работы по контракту должны быть выполнены на большом количестве объектов.

Уровень скрытности:

Средний

Основной урон:

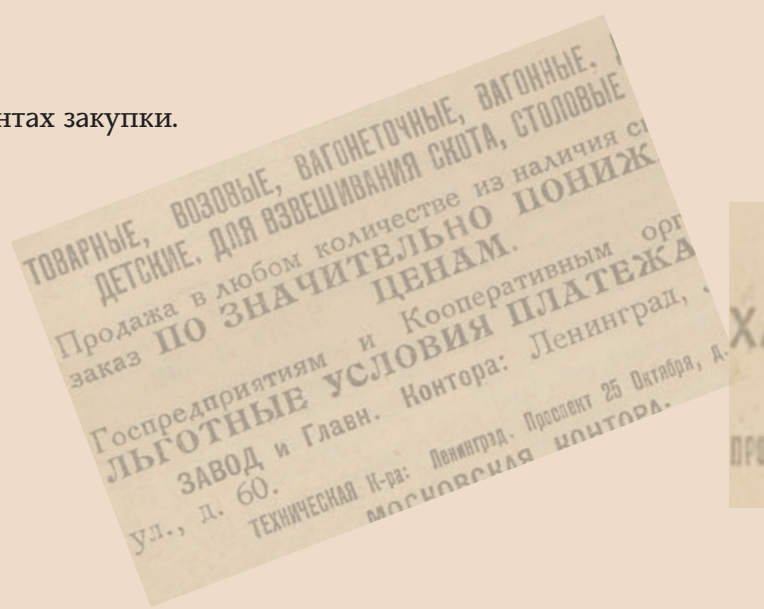
1. Ограничение конкуренции в пользу крупных и средних компаний.
2. Увеличение общей стоимости контракта за счет отсутствия альтернативных ценовых предложений от малого бизнеса.

Предполагае- мые участники схемы:

Компания, представитель среднего и крупного бизнеса; представители заказчика высшего должностного уровня (уровень руководителя крупного муниципалитета, региональных органов власти).

Уровень обнаружения схемы:

В извещении, в документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление заказов с повторяющимися, однотипными видами работ.

На втором этапе:

1. Запрос цены у альтернативных поставщиков и проверка целесообразности объединения лотов. В отдельных случаях объединение в один контракт большого количества объектов может быть обосновано за счет резкого снижения стоимости, что существенно для регионов, испытывающих бюджетный дефицит.

**Как предот-
вратить:**

1. Составление сравнительного заключения о возможности снижения стоимости работ и их качества за счет масштаба работ.

2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Товары/ работы/ услуги, необходимые сразу на всех объектах.

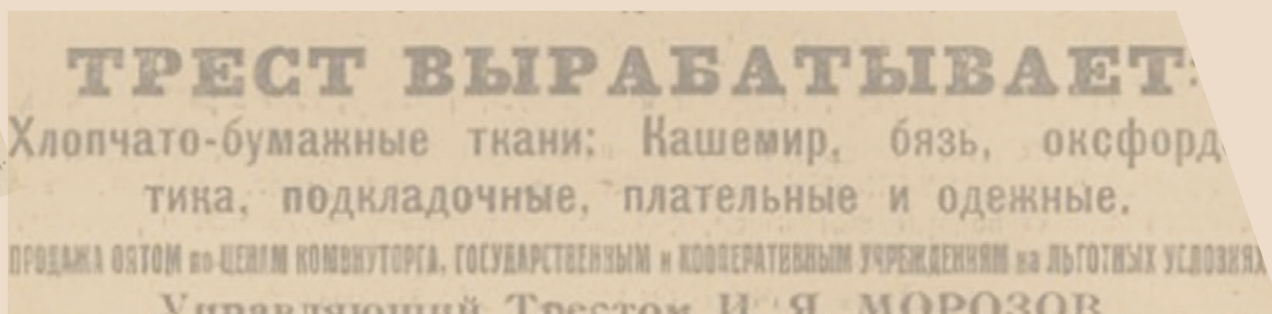


Схема 20

«В бой идут одни профессионалы»

**Как
заработать:**

Договориться о совместной работе по освоению бюджета с тем, у кого много орденов, медалей, грамот и заслуг, поставив их как обязательное условие для исполнителей контракта.

Дано:

Научить кошку давать лапу.

Решение:

Конечно, такой контракт заинтересует многих. Но разве всем можно доверять в текущей обстановке, когда мировой капитализм творит что хочет на просторах истории? Стране нужны проверенные люди – те, у кого ордена, медали и грамоты на месте.

При объявлении конкурса всего-то нужно точно указать все имеющиеся у вашего доверенного поставщика звания, награды, сертификаты и медали. Значки ГТО, сертификаты о прохождении летных курсов, грамота об оказании помощи утопающим – подойдет все.

В случае проверки все требования можно косвенно связать с реальными потребностями в деле дрессировки животных. Например:

- значок ГТО – «мы знаем, что кошки ловки, сильны и быстры, поэтому им требуется специалист, в котором они признают равного по силе»;
- сертификат о прохождении летных курсов – «кошки – животные, крайне трепетно относящиеся к искусству полета; они внимательно следят за птицами, поэтому опыт человека, который сможет поведать им о красоте неба, будет достаточным основанием для подачи лапы»;
- грамота о помощи утопающим – «стоит ли говорить, что кошки не умеют плавать, поэтому один из наиболее простых способов заставить кошку подать лапу – кинуть ее в воду!».



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Включение завышенных требований к исполнителю заказа в отношении опыта, наличия лицензий, сертификатов и т.д., не относящихся к сути контракта.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Завышение общей цены за счет недопущения ограничения количества заказчиков.
2. Ограничение конкуренции в пользу компаний, которые имеют в своем арсенале избыточное количество сертификатов, лицензий и документов, напрямую не указывающих на высокое качество их работ.
3. Препятствование развитию малого и среднего предпринимательства.

Предполагае- мые участники схемы:

Компания, представитель среднего и крупного бизнеса; представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки с участием экспертов.

**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Поиск заказов, направленных на проведение работ или оказание услуг, предполагающих сертификацию и лицензирование.

На втором этапе:

1. Сопоставление заявленных товаров, работ и услуг с необходимостью их сертификации, лицензирования.

**Как предот-
вратить:**

1. Выделение в заказе завышенных требований к исполнителям.

2. Составление экспертного заключения об отсутствии необходимости данных требований по отношению к предмету заказа.

3. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Обычно данная схема используется в области проведения отдельных видов строительно-монтажных, а также ремонтных работ.

Схема 2I

«Блат»

**Как
заработать:**

Прописать в требованиях наличие особого вида сертификата, который, по договоренности, выдадут только одной доверенной организации.

Дано:

Провести чистку ковриков для сна кошек.

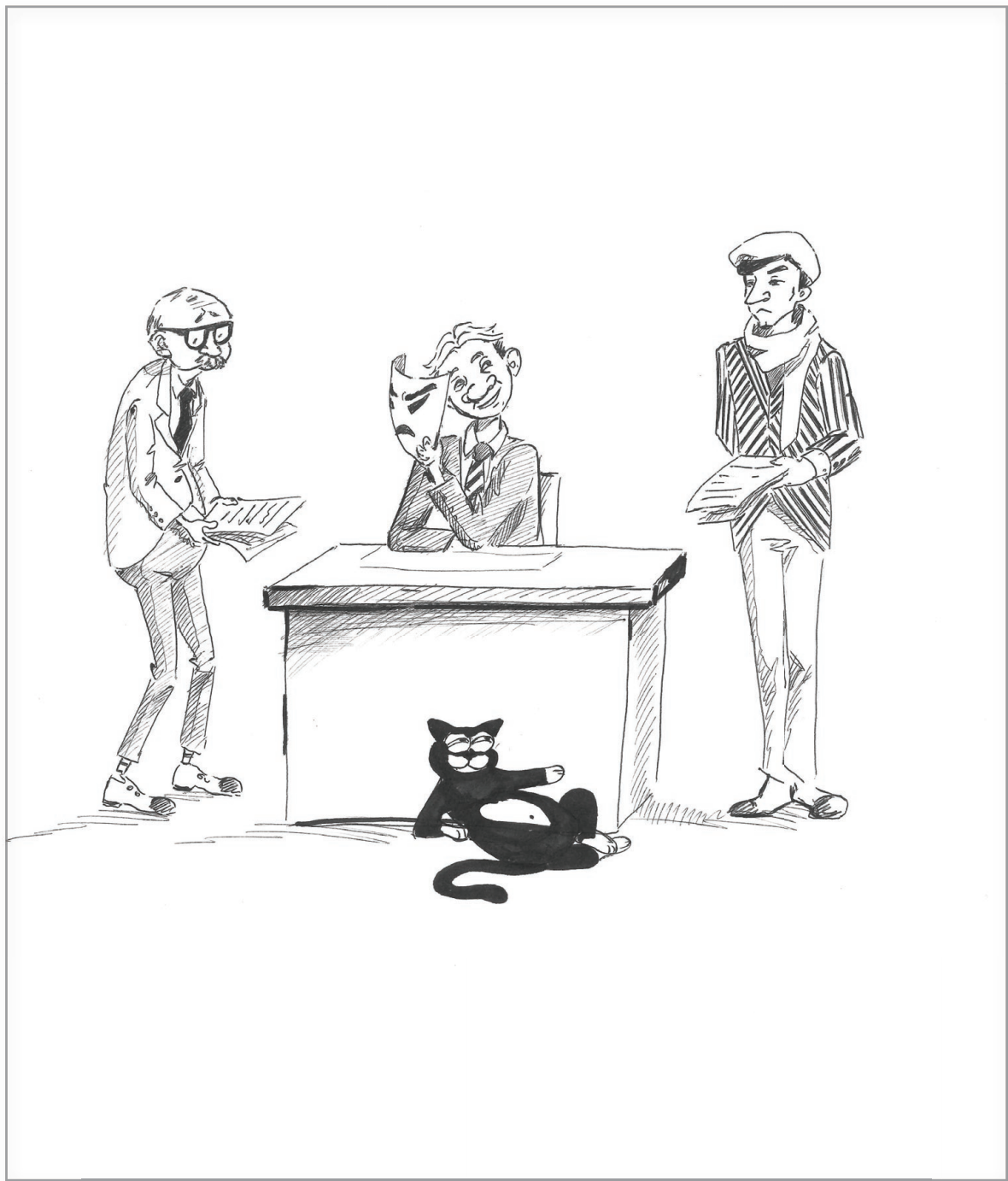
Решение:

Это решение старо как мир. Все знают, что есть особого вида документы, открывающие дверь туда, куда простым смертным вход закрыт. Например, индульгенции, особые грамоты, ярлыки на великое княжение. Этот исторический опыт совершенно необходимо использовать в деле освоения бюджета.

Для этого достаточно найти особую организацию, которая выдает свидетельства о соответствии, конкретные соответствия не важны. Важно само свидетельство и возможность договориться с этой организацией, что такую бумагу выдадут только подготовленным и доверенным людям.

Допустим, надо провести чистку кошачьих ковриков для сна. В конкурсной документации указываем, что любая организация, которая хочет участвовать в конкурсе, должна иметь сертификат о соответствии Панъевропейским стандартам качества в области обслуживания и гостеприимства, которые выдает фирма «Х». Ваш доверенный поставщик с легкостью получает сертификат и подает свои документы. А все остальные бьются с системой сертификации, предоставляя огромное количество документов фирме «Х», так и не успевая к началу конкурса.

Единственный минус этого подхода в том, что придется делиться еще и с фирмой «Х», что снижает финансовую привлекательность данной схемы.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

В требованиях к исполнителю прописывается необходимость получения документов от организации лояльной к конкретному исполнителю или заказчику.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Завышение цены контракта за счет монополизации рынка.
2. Создание спроса на сертификационные услуги конкретной организации, не имеющего под собой реального обоснования.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний любого уровня;
представители компании, оказывающей услуги оценки и сертификации;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки с участием экспертов.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление крупных контрактов, работы по которым могут требовать наличие деловой репутации участников закупки.

На втором этапе:

1. Проверка установленных требований к участникам на предмет ограничения или устранения конкуренции, требования о предоставлении документа (свидетельство, сертификат, диплом и т.п.), который выдает исключительно лояльная к заказчику организация.

**Как предот-
вратить:**

1. Формирование жалобы со ссылкой на отсутствие альтернативных способов подтверждения деловой репутации участника.

2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

Схема используется в открытых конкурсах и достаточно сложна к раскрытию. Однако, если она была выявлена, то возможно раскрытие сразу нескольких эпизодов путем поиска аналогичных требований к исполнителю в документах заказа.

льготные условия платежа.

ЗАВОД и Главн. Контора: Ленинград, Лиговская ул., д. 60.

ТЕХНИЧЕСКАЯ К-ра: Ленинград, Проспект 25 Октября, д. 55.

МОСКОВСКАЯ КОНТОРА:

Схема 22

«Хочу все знать»

**Как
заработать:**

Установить большое количество дополнительных документов, которые сможет предоставить в указанные сроки только одна компания.

Дано:

Выгулять кошек.

Решение:

Документов мало не бывает. Об этом хорошо знают опытные бюрократы, которые стараются со всех сторон обложить себя различными справками, выписками, свидетельствами. Этот простой бюрократический закон легко можно использовать на благо собственного обогащения.

Для примера возьмем заказ на выгул кошек. Вы договариваетесь с нужными людьми о скидках, оговариваете все условия и составляете документацию. Но не простую, а очень подробную документацию, содержащую длинный список документов, которые требуются для исполнения заказа. В отличие от схем, где используются лицензии, в этой схеме предлагается просто ограничиться документами, которые есть у каждой компании:

- реестр акционеров;
- справка о финансовом состоянии компании;
- справка о финансовом здоровье компании (бухгалтерская выписка);
- заявление с просьбой об участии в конкурсе;
- согласие всех собственников компании на участие в конкурсе;
- согласие всех собственников компании на заключение контракта в случае победы в конкурсе;
- согласие всех собственников о согласии на предоставление документов о согласии на участие и заключение контракта.

Этот прекрасный список ничем не ограничен, кроме личной фантазии. Какой толк от этого списка для кошек? Никакого! Зато формирование всех этих бумаг отнимет время и не допустит другие компании к участию в конкурсе.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Отклонение заявок отдельных участников по формальным признакам в связи с отсутствием документов, которые не указаны в минимальной номенклатуре сведений, необходимых для участия в заказе.

Уровень скрытности:

Низкий

Основной урон:

Искусственное ограничение конкуренции для продвижения лояльного исполнителя.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители заказчика среднего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В документах закупки.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Контракт заключен с единственной допущенной к торгам компанией.
2. В тендере участвует только часть компаний из тех, которые подавали свои данные на этапе расчета НМЦК.

На втором этапе:

1. Выяснение у других потенциальных исполнителей по контракту (участвовавших в процессе выявления начальной (максимальной) цены) причины их отказа от участия в контракте.

**Как предот-
вратить:**

Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием отменить результаты закупки и устранить нарушения, препятствующие участию других компаний

**Особые
приметы:**

Часто сопровождается сообщениями в социальных сетях и СМИ о фактах нарушений со стороны заказчика.



Схема 23

«В одну реку дважды»

**Как
заработать:**

Провести конкурс дважды. В первом конкурсе выяснить всех конкурентов дружественной компании. Дружественная компания должна победить за счет самой низкой цены. Затем расторгнуть договор и провести новый конкурс на условиях, которые всех устраивают.

Дано:

Провести научный симпозиум по проблемам кошачьих.

Решение:

Лучший конкурс – тот, в котором все остались довольны. «Все» надо понимать буквально. Дело в том, что какую бы схему мы ни применяли, всегда остается шанс, что найдутся жалобщики, которые попытаются все испортить. Будут писать клеветы, кричать на всех углах. А оно нам надо?

Правильно, не надо. Поэтому на особенно «вкусных» контрактах, на которые фирмы слетаются как мухи на котлеты, имеет смысл со всеми договориться, чтобы спокойно работать и зарабатывать.

Допустим, надо провести научный симпозиум по проблемам кошачьих. Кто не знает об их проблемах! Это собаки, загрязнение воздуха, ловкие мыши... Нужно пригласить видных профессоров, арендовать приличный зал, напечатать программу, пригласить стенографисток. Дело затратное и очень интересное. И фирм, которые этим занимаются, много.

Поэтому действовать придется в два этапа. На первом этапе проводим обычный конкурс, подговорив доверенную компанию выиграть его за счет нереально низкой цены. По окончании первого этапа выдаем дружественной компании имена всех конкурентов. Договариваемся с ними о ценах в повторном конкурсе. Расторгаем предыдущий контракт и объявляем новый конкурс. На втором конкурсе будет целесообразно завязать цену так, чтобы удовлетворить интересы всех действующих сторон. Итог: и волки сыты, и овцы целы.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Проведение одинаковой закупки дважды. В первый раз выигрывает недобросовестный поставщик (как правило, за счет демпинга). Контракт расторгается по взаимному согласию заказчика и поставщика. Заказчик передает недобросовестному поставщику данные обо всех участниках первых торгов и их ценах. Он договаривается с ними о том, что они за определенное вознаграждение не будут участвовать в закупке. Второй тендер проводится по повышенной цене, включающей компенсацию всем участникам процесса.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

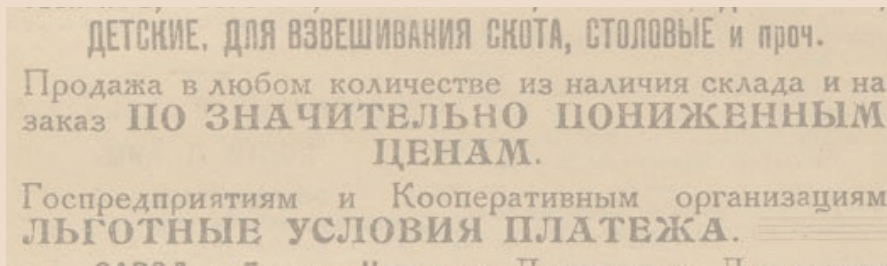
1. Ограничение конкуренции в пользу лояльного исполнителя.
2. Повышение цены контракта под конкретного заказчика.

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльных компаний;
представители компаний, участвовавших в первом размещении закупки;
представители заказчика среднего и высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В извещении.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Выявление крупных контрактов, по которым были приостановлены работы и размещено повторное извещение.

На втором этапе:

1. Проверка наличия заявок на повторное участие от компании, которая выиграла предыдущий контракт и расторгла его.

**Как предот-
вратить:**

1. Направление заказчику запроса об уточнении причины расторжения первого контракта.
2. Направление жалобы заказчику и в ФАС с требованием устранить нарушение.

**Особые
приметы:**

В данной схеме возможно использование подставных юридических лиц для повторного заключения контракта, что значительно усложняет работу по выявлению нарушений в закупке.



Схема 24

«Хорошо забытое новое»

**Как
заработать:**

Провести закупку одного и того же дважды, отчитавшись одними и теми же документами.

Дано:

Построить приют для кошек.

Решение:

В начинающийся век информации люди становятся коротки на память. Да, мы лучше умеем искать информацию, но вот с хранением начинается беда. Поэтому, кто вспомнит, что на прошлой неделе уже проходил подобный конкурс по такому же адресу.

Итак, мы строим приют для брошенных кошек. По-настоящему строим. Проводится конкурс, и с использованием одной из предыдущих схем выигрывает нужный подрядчик. Так зачем же останавливаться, если все получается. Нужно срочно провести такой же конкурс. Построить еще один приют на том же месте! Как?

Главное – документы. Раз оба приюта строятся практически одновременно, то можно подложить одни и те же документы в оправдание закупки и представить результат два раза. Главное – не бояться. Потом документы уйдут в архив, и тогда уже точно никто не узнает.



Современное толкование схемы

Краткая суть схемы:

Выставление идентичных условий и повторное размещение одинакового контракта с одним и тем же заказчиком.

Уровень скрытности:

Высокий

Основной урон:

1. Ограничение конкуренции в пользу конкретного лояльного поставщика.
2. Двукратное увеличение стоимости заказа (если повторяющаяся закупка направлена на исполнение одной и той же социально-экономической функции).

Предполагае- мые участники схемы:

Представители лояльной компании;
представители заказчика высшего должностного уровня.

Уровень обнаружения схемы:

В итоговой документации.



**Как может
быть
выявлена:**

На первом этапе:

1. Анализ истории контрактов заказчика на предмет повторяющихся закупок.

На втором этапе:

1. Анализ истории заключения соглашений с исполнителем, участвовавшим в данной закупке.

**Как предот-
вратить:**

1. Составление экспертного заключения о потенциальном наличии сговора в контракте.
2. Направление запроса на разъяснение причин размещения одинакового заказа, направление обращения в ФАС о проведении соответствующей проверки.

**Особые
приметы:**

Чаще всего используется при закупке товаров, может маскироваться под «поддержку малого бизнеса».



24 признака серого госзаказа

Технические описания, ограничивающие выбор товаров, работ, услуг



Указание конкретной торговой марки или производителя



Указание характеристик, под которые подходит только один товар



Скрыты требования, без знания которых нельзя сделать предложение



Требования даны расплывчато, что не дает возможности рассчитать цену



Заказ несуществующего товара и последующая подделка документов



Технические ограничения против отечественных товаров

Прямые нарушения правил проведения госзакупок



Проведение крупной закупки без обязательного общественного обсуждения



Закупка товаров роскоши без обсуждения и обоснования необходимости



Нет расчета начальной (максимальной) цены контракта или она рассчитана некорректно



Выбор исполнителя не соответствует итогам конкурса или аукциона



Вместо аукциона проводится конкурс для «отсева» исполнителей

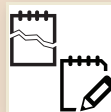


В подведении итогов допускаются ошибки в пользу «своего» исполнителя

Изощренные нарушения проведения госзакупок



Проводятся два одинаковых тендера, к отчету прилагаются одни и те же документы



Заказ проводится дважды для выявления всех конкурентов. Первый расторгается. Во втором учитываются интересы всех сторон

Ограничение доступа к оформлению и подаче заявки



Документы заказа приводятся в отсканированном варианте, чтобы затруднить работу



Документы защищены паролем или не читаются текстовым редактором



Участника не пускают лично подать заявку на пункте охраны

Технические описания, ограничивающие круг исполнителей



Требуют редкий сертификат, который выдает только одна фирма, да и то «своим»



Требуют большое количество ненужных и необоснованных сертификатов и свидетельств



Требуют собрать документы, которые по закону не обязательны

Ограничения по времени исполнения госзаказа



Разбивка заказа на лоты, чтобы сократить срок подачи заявки



Заказ должен быть выполнен в нереальные сроки

Ограничения для участия в закупке малого и среднего бизнеса



В заказе указано множество разнопрофильных услуг помимо основных работ



Однотипные работы нужно провести одновременно в множестве разных мест

Содержание :

Предисловие редакции.....	5
Предисловие Остапа Бендера.....	7
Термины и определения современных толкований	9
Раздел I	
Технические описания, ограничивающие выбор товаров, работ, услуг	
Схема 1 «Кошачья преданность».....	10
Схема 2 «Догадайся сам».....	14
Схема 3 «Заграница нам поможет!».....	18
Схема 4 «Краткость – двоюродная сестра закупа».....	22
Схема 5 «Фантазия может все»	26
Схема 6 «Главное – детали»	30
Раздел 2	
Прямые нарушения правил проведения госзакупок	
Схема 7 «Не мяукать»	34
Схема 8 «Все лучшее – кошкам»	38
Схема 9 «Нет предела завышениям»	42
Схема 10 «Ва-банк»	46
Схема 11 «Ошибиться может каждый».....	50
Схема 12 «Делайте ваши ставки».....	54
Раздел 3	
Ограничение доступа к оформлению и подаче заявки	
Схема 13 «Кошачий язык».....	58
Схема 14 «Неповторимая».....	62
Схема 15 «Бег с препятствиями»	66
Раздел 4	
Ограничения по времени исполнения заказа	
Схема 16 «Скорость – вежливость королев».....	70
Схема 17 «Всегда готов»	74
Раздел 5	
Ограничения для участия малого и среднего бизнеса	
Схема 18 «Мастер на все руки».....	78
Схема 19 «Всем всё!»	82
Раздел 6	
Технические описания, ограничивающие круг исполнителей	
Схема 20 «В бой идут одни профессионалы»	86
Схема 21 «Блат».....	90
Схема 22 «Хочу все знать»	94
Раздел 7	
Изогранные нарушения проведения госзаказа	
Схема 23 «В одну реку дважды».....	98
Схема 24 «Хорошо забытое новое»	102

Редакционная группа проекта
«ЗА честные закупки»
2015 год